

第5回 岐阜市未来のまちづくり構想改定に 向けた有識者ヒアリング

R7.11.14（金）13:50～15:30（於：岐阜市役所 6階 6-1大会議室）

■岐阜市未来のまちづくり構想とは

2040年頃を見据えたまちづくりの総合的な方針

○計画期間

R4年4月～R22年（2040年）度

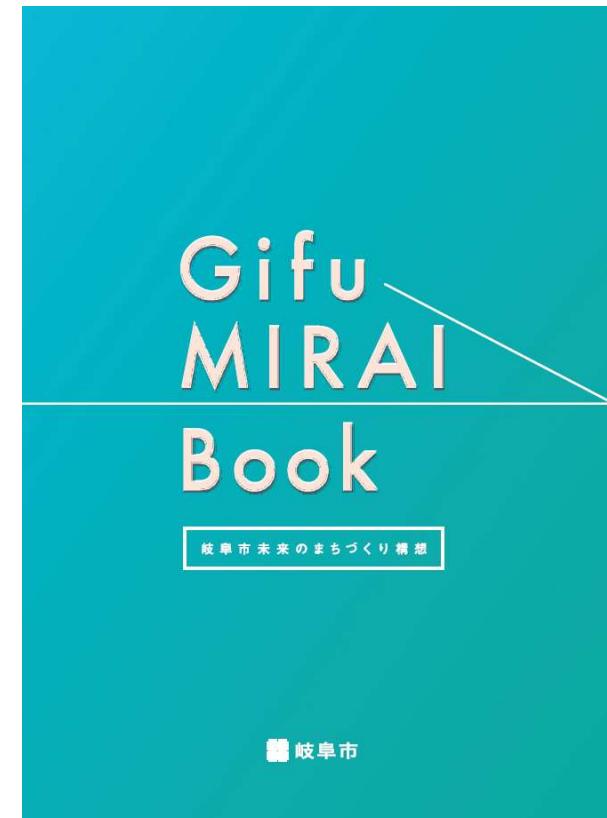
⇒65歳以上のシニア世代の人口がピークとなる等、
日本全体や岐阜市の人口構造の変化における
大きな局面が予想される時期

○構成

2040年頃の「将来像」とそれを実現するための
「まちづくりの方向性」で構成

○将来像

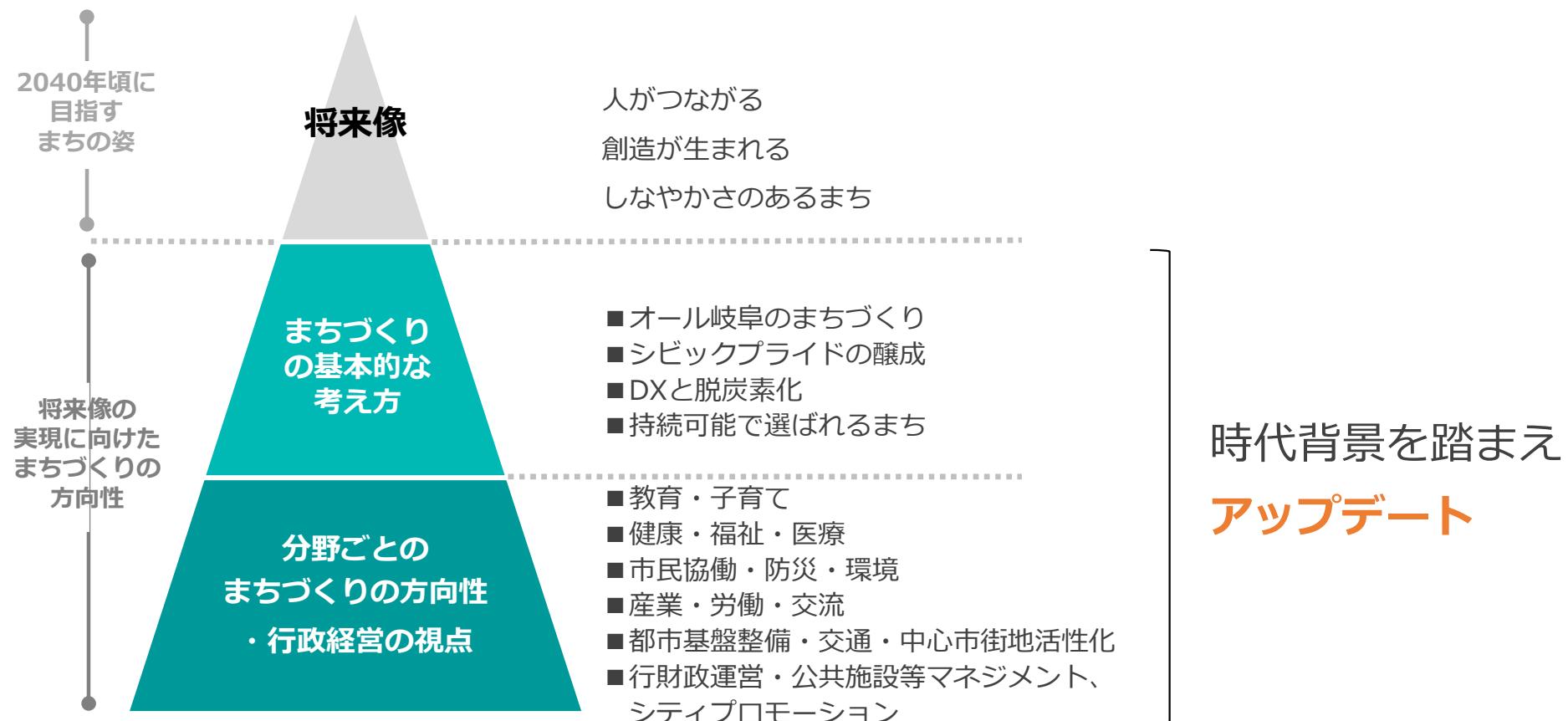
人がつながる 創造が生まれる しなやかさのあるまち



■時代背景及びまちづくり構想の改定の方向性

- ・新型コロナウイルスの収束、生成AIの普及など時代は日々変化
- ・国内外の社会情勢の変化に柔軟に対応して、本構想に掲げる将来像の実現に向けてオール岐阜で取組む

「将来像の実現に向けたまちづくりの方向性」の大枠は堅持しつつ、策定時に見通せなかつた新たな視点の追加、施策や行政経営の視点をアップデート



■本ヒアリングの目的及びスケジュール

様々な分野に知見をお持ちの有識者から
2040年頃を見据えた際に必要な視点に係るご意見を頂戴することで、
まちづくり構想改定の参考とするもの

回	分野（テーマ）	日 程	場 所
第1回	健康・福祉・医療	R7年5月26日（月） 13：00～15：00	岐阜市役所 第1・第2研修室（12階）
第2回	産業・労働・交流	R7年7月7日（月） 14：00～16：00	岐阜市役所 第1・第2研修室（12階）
第3回	市民協働・防災・環境	R7年8月5日（火） 15：30～17：30	岐阜市役所 6-1大会議室（6階）
第4回	教育・子育て	R7年8月26日（火） 13：30～15：30	岐阜市役所 6-1大会議室（6階）
本日	分野横断的視点	R7年11月14日（金） 13：50～15：30	岐阜市役所 6-1大会議室（6階）
第6回	都市基盤整備・交通・ 中心市街地活性化	R7年12月16日（火） 14：00～16：00	岐阜市役所 第1・第2研修室（12階）

■第4回有識者一覧

お名前（ふりがな）	プロフィール、ご講演テーマ
宮田 裕章 様 (みやた ひろあき)	<p>慶應義塾大学医学部医療政策・管理学教室 教授 専門はデータサイエンス、科学方法論、Value Co-Creation データサイエンスなどの科学を駆使して社会変革に挑戦し、現実をより良くするための貢献を軸に研究活動を行う。専門医制度と連携し 5000 病院が参加する National Clinical Databaseや、LINE と厚労省の新型コロナ全国調査、その他医学領域にとどまらない様々な実践に取り組む。それと同時に、アカデミアだけでなく、行政や経済団体、NPO、企業など様々なステークホルダーと連携して、新しい社会ビジョンを描く。宮田教授が共創する社会ビジョンの 1 つは、いのちを響き合わせて多様な社会を創り、その世界と共に体験する中で一人ひとりが輝くという“共鳴する社会”である。</p> <p>＜テーマ＞いのち輝く未来社会への共鳴</p>
【有識者・進行役】 大原 基秀 様 (おおはら もとひで)	<p>ぎふしスタートアップ支援事業 センター長 岐阜大学社会システム経営学環 特任教授</p>

■次第・配付資料一覧

(次第)

- | | |
|----------|---------|
| 1 開会 | 13時50分 |
| 2 概要説明 | <約5分> |
| 3 有識者ご講演 | <約50分> |
| 4 意見交換 | <約45分> |
| 5 閉会 | 15時30分頃 |

(配付資料一覧)

- ・岐阜市作成資料（※本資料）

■現状認識等に関する資料目次

1 現状認識	
(1) 2040年頃にかけて見込まれる国内の主な変化と課題	7
(2) 人口	8
(3) 社会動態と自然動態	10
(4) 少子高齢化	14
(5) 経済成長	16
(6) 地球温暖化・気候変動	18
2 本市の主なデータや取組みなど	
(1) 主なデータ	20
(2) 主な取組み	29

1 (1) 2040年頃にかけて見込まれる国内の主な変化と課題

人口構造

- ・人口減少の進展

2040年頃には国内全体で毎年約90万人が減少

※ 2040年の人口推計：約1億1,300万人（2020年比 約▲10%）

- ・生産年齢人口の減少

減少幅の増大によるサービスの提供や地域の経済活動の停滞

※ 2040年の生産年齢人口推計：約6,200万人（2020年比 約▲17%）

- ・高齢者人口の増加

特に介護需要が高まる85歳以上人口が2015年比で倍増し、1,000万人超

※ 2040年の85歳以上人口推計：約1,000万人（2020年比 約+65%）

インフラや都市空間

- ・技術進展への対応

Society 5.0の到来を始めとした技術進展により、課題解決の可能性が広がるが、地方での人材育成やインフラ整備が課題

- ・インフラの老朽化

高度経済成長期に集中的に整備したインフラの更新需要と多大な財政負担

- ・都市のスponジ化

都市的土地区画整理事業の面積は増加傾向が継続し、空き地・空き家が増加

自然環境等

- ・大規模地震のリスク

南海トラフなど大規模地震が高い確率で発生する見込

※ 南海トラフ地震の発生確率：30年内に80%程度

- ・風水害のリスク

地球温暖化に伴う気候変動により広域かつ甚大な風水害が頻発

1 (2) 人口

・世界の人口：アジア、アフリカ地域を中心に増加

⇒ 2020年 78億人 → 2040年 92億人 (2050年 96億人)

・日本的人口：2008年を境に減少

⇒ 2020年 1.26億人 → 2040年 1.13億人 (2056年頃 1億人下回る)

今後さらに少子高齢化が進展

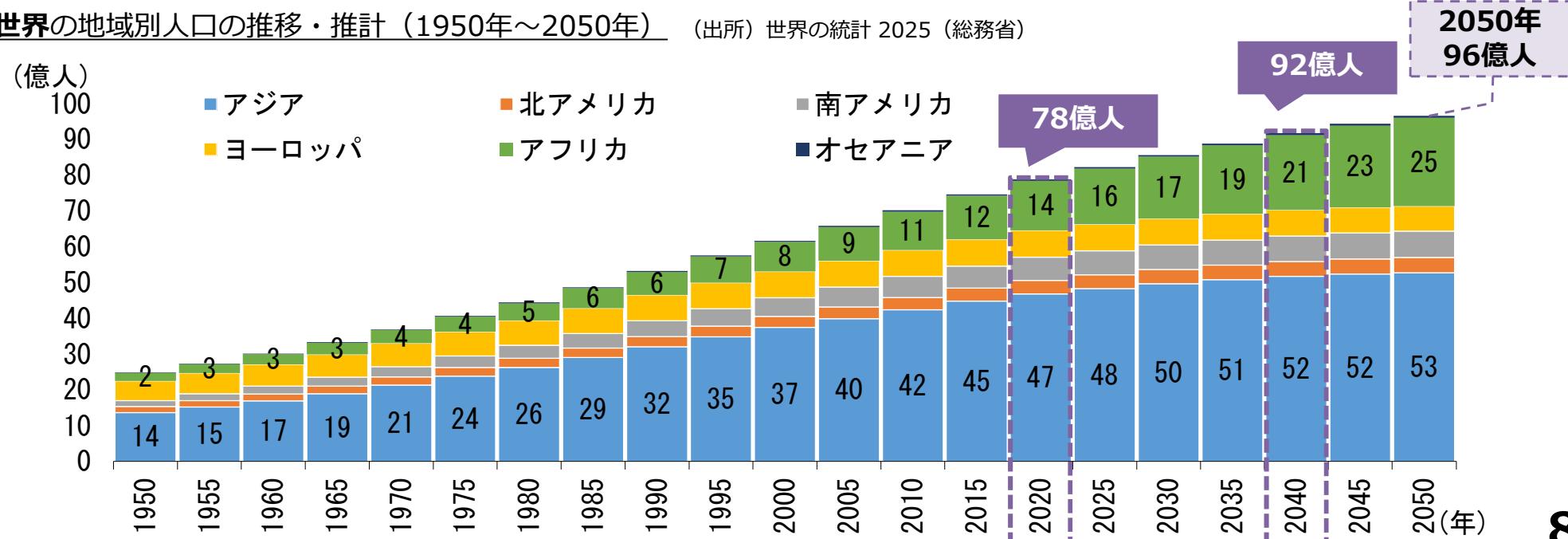
⇒ 高齢化率 2020年 29% → 2040年 35% (2060年 38%)

・岐阜市人口：2020年 40万人 → 2040年 35万人 (2020年比 5万人減)

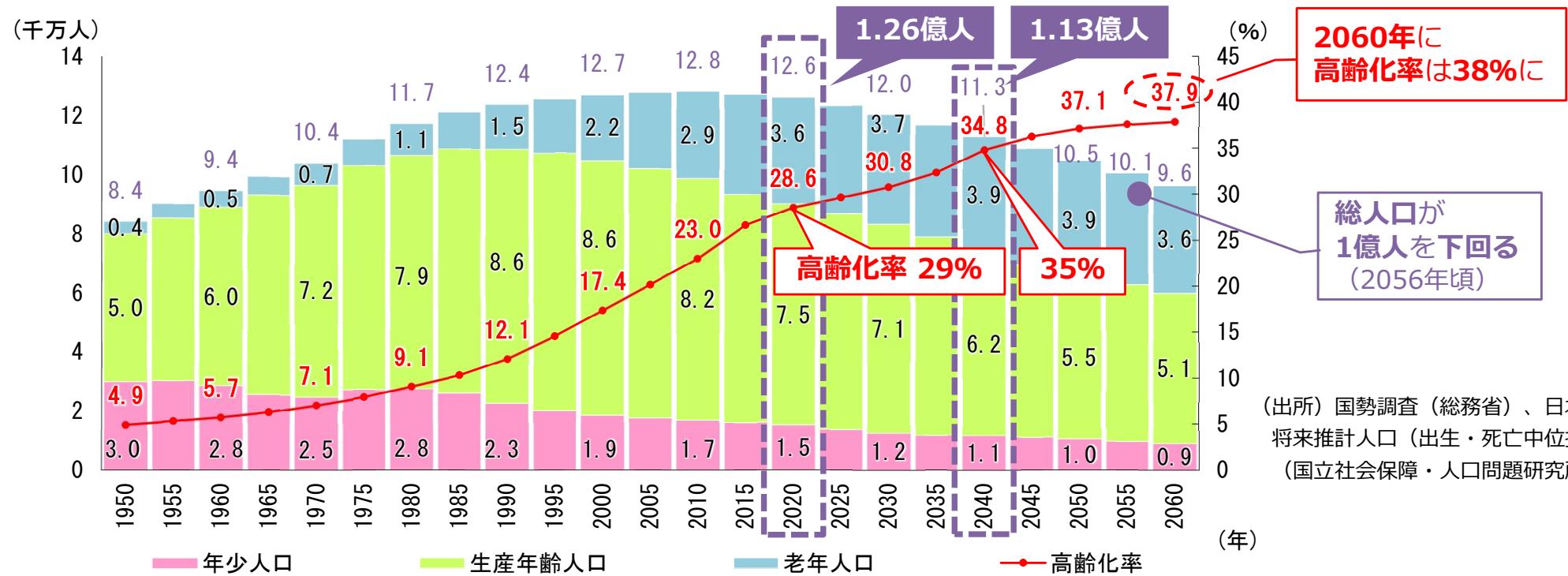
高齢者（老人人口）の割合 2020年 29% → 2040年 36%

生産年齢人口の割合 2020年 58% → 2040年 53%

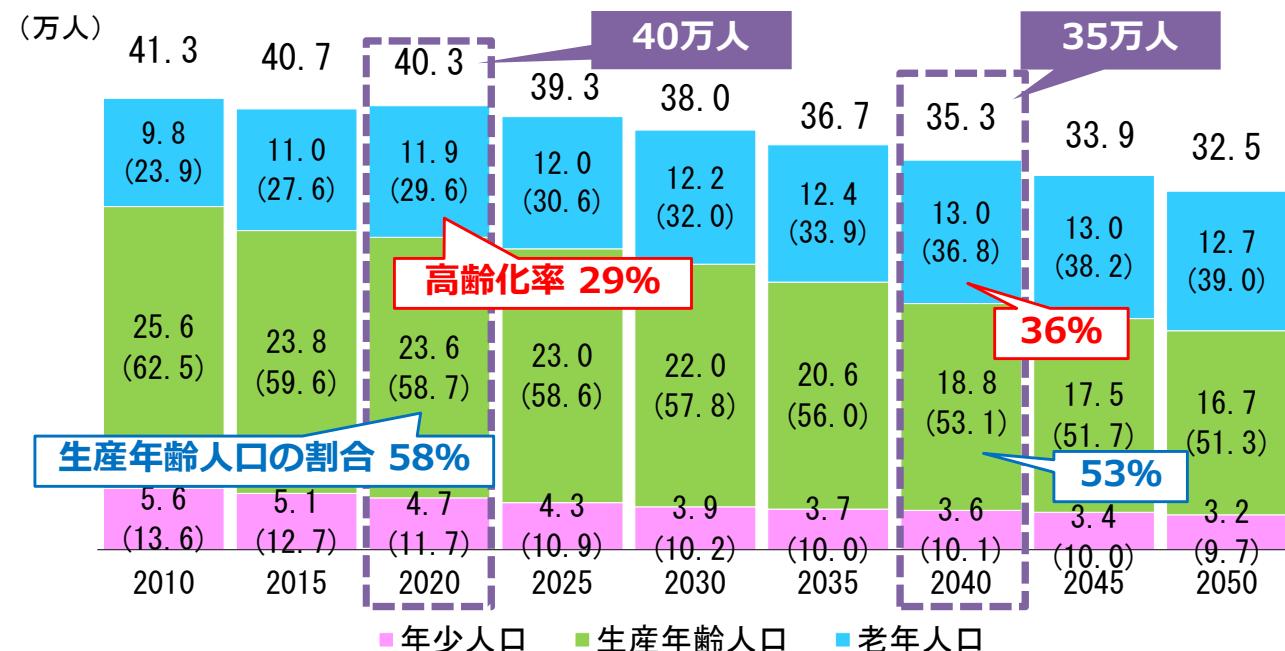
①世界の地域別人口の推移・推計（1950年～2050年）（出所）世界の統計 2025（総務省）



②日本の年齢階層別人口と高齢化率の推移・推計（1950年～2060年）



③岐阜市の年齢階層別人口の推移・推計（2010年～2050年）



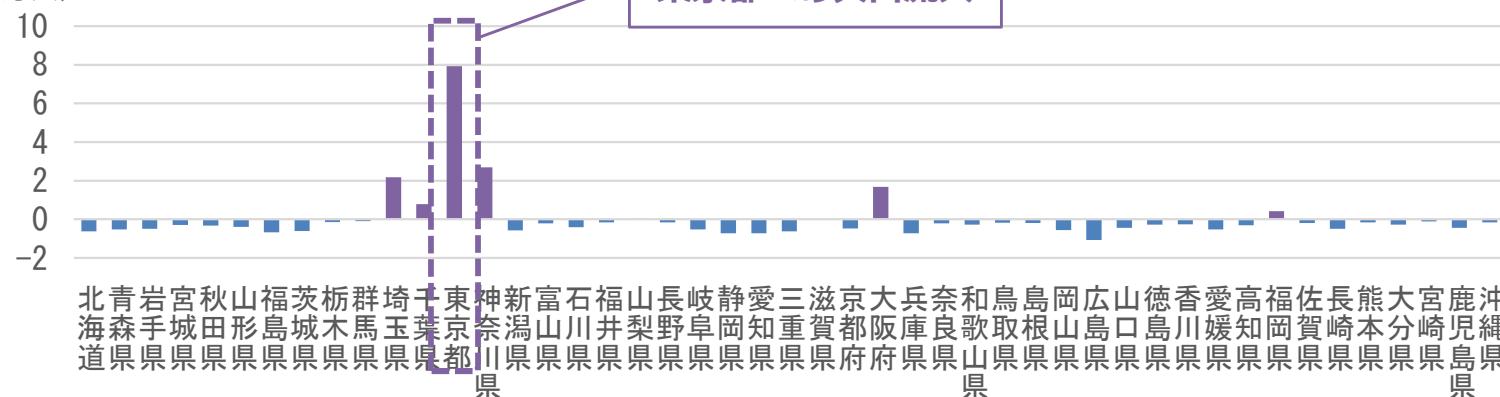
1 (3) 社会動態と自然動態

社会動態

- ・東京を中心とする首都圏：人口流入が続いてきた
→ 新型コロナを受け、2020年5月、（データ集計を開始した2013年7月以降）初めて東京都の人口が転出超過 東京都23区内に住む20代の地方移住への関心が高くなっている
 - ・岐阜市：5年ごとの社会動態にて2015-2019年の5年間でプラスに転じ、
2020-2024年では大きなプラスとなった
→ 2019年以降2021年を除き、転入超過が続いている

①都道府県別転入超過数（2024年）

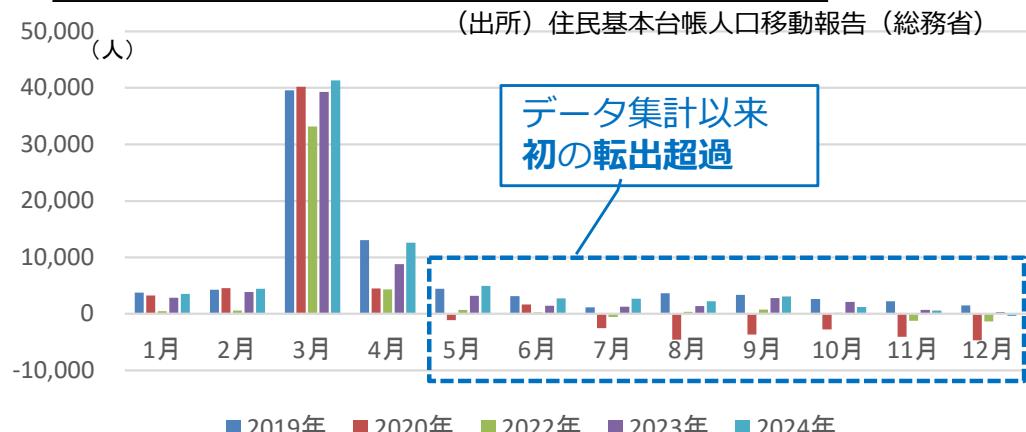
(万人)



(出所) 住民基本台帳人口移動報告（総務省）

②東京都の転入超過数の推移（2019年～2024年）

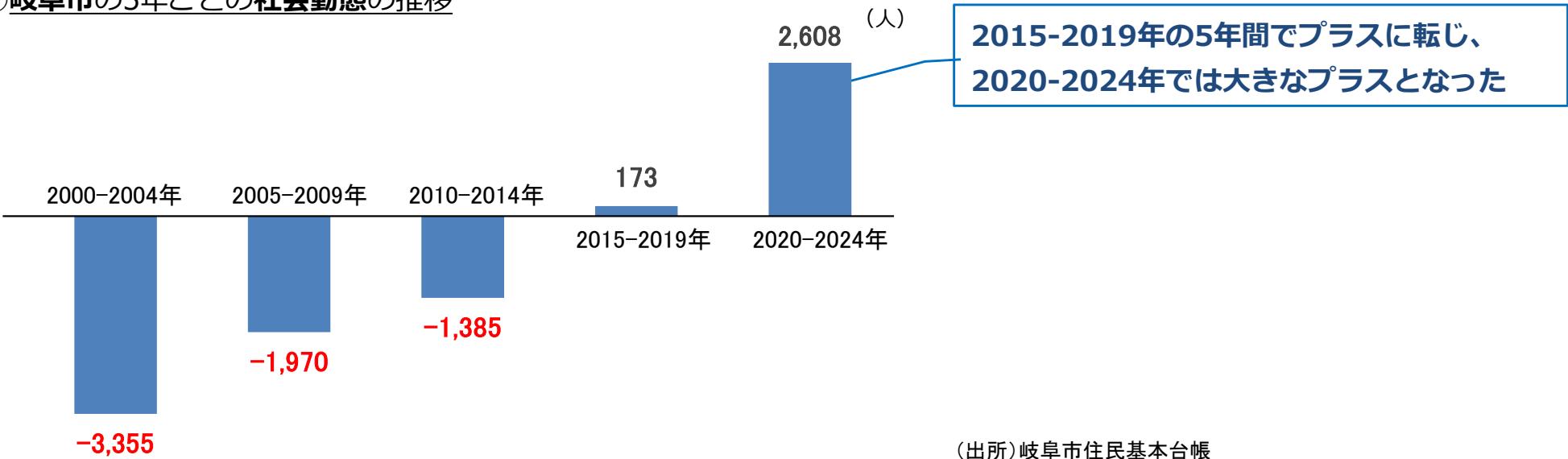
(出所) 住民基本台帳人口移動報告（総務省）



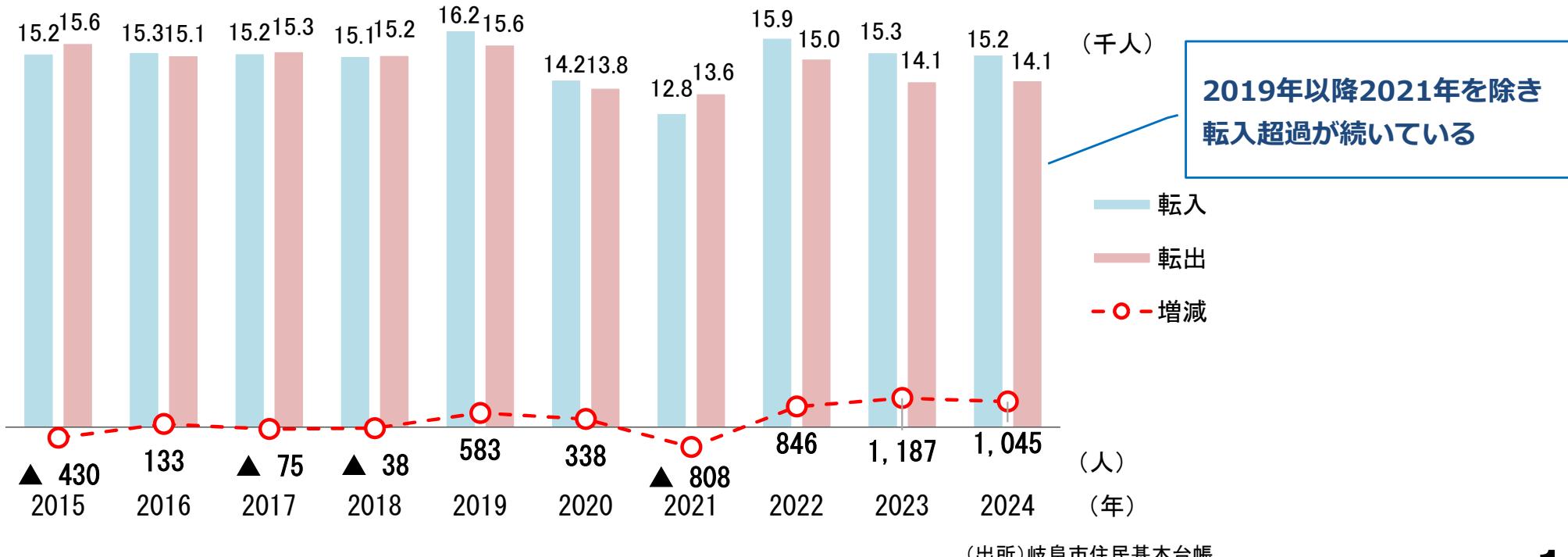
③東京都(23区)居住者(20代)の地方移住への関心

年月	強い関心がある	関心がある	やや関心がある	あまり関心がない	まったく関心がない
2022年6月	8.1%	18.5%	24.3%	25.4%	23.7%
2021年9-10月	8.6%	14.1%	26.4%	22.7%	28.2%
2021年4-5月	8.3%	15.5%	24.4%	27.4%	24.4%
2020年12月	8.7%	12.8%	25.6%	18.0%	34.9%
2020年5月	8.1%	14.5%	20.3%	20.3%	36.6%
2019年12月	7.0%	11.0%	20.9%	22.7%	38.4%

④岐阜市の5年ごとの社会動態の推移



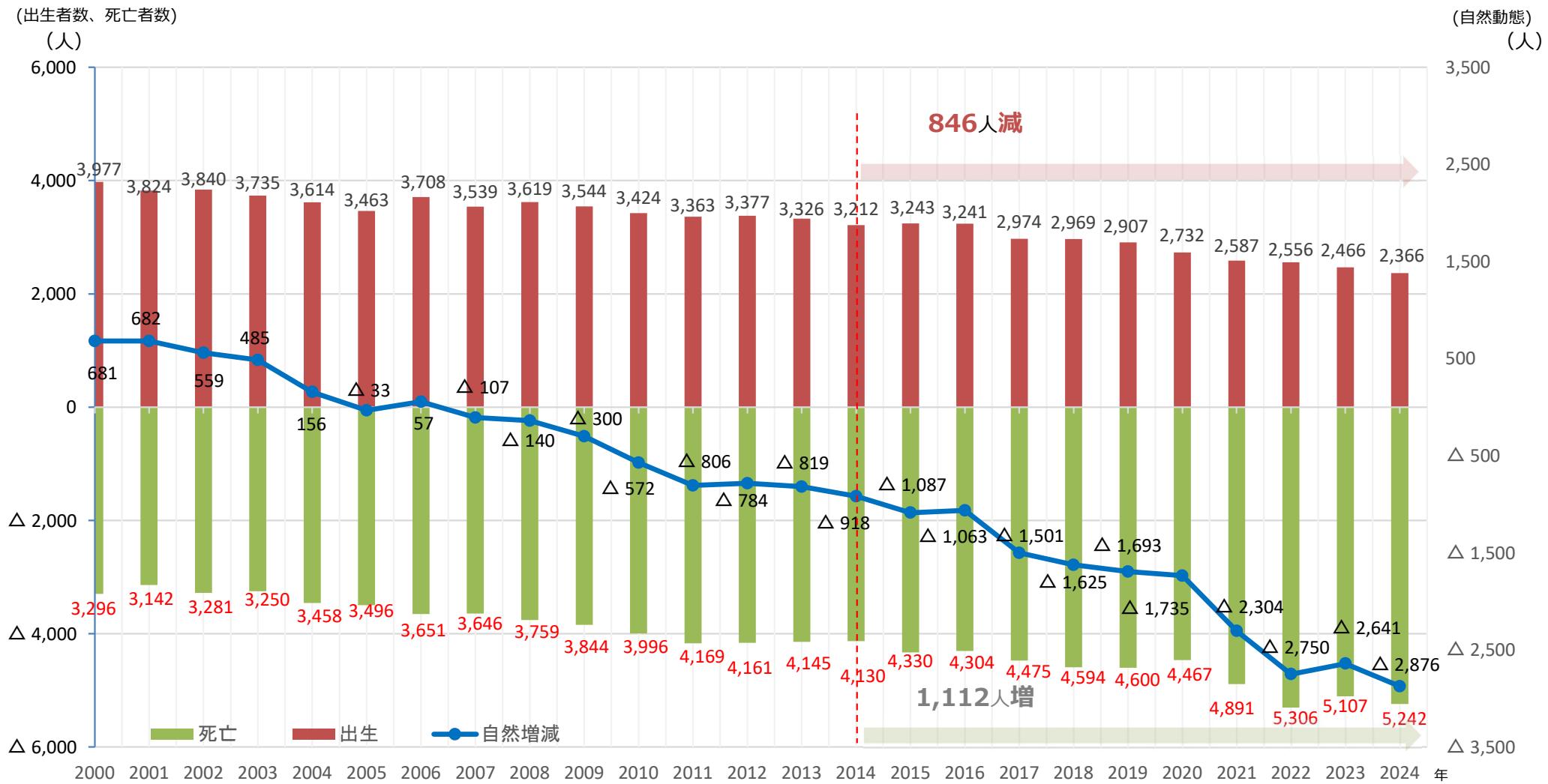
⑤岐阜市の各年ごとの社会動態の推移（2015～2024年）



⑥自然動態（岐阜市）

(出所) : 岐阜市統計書

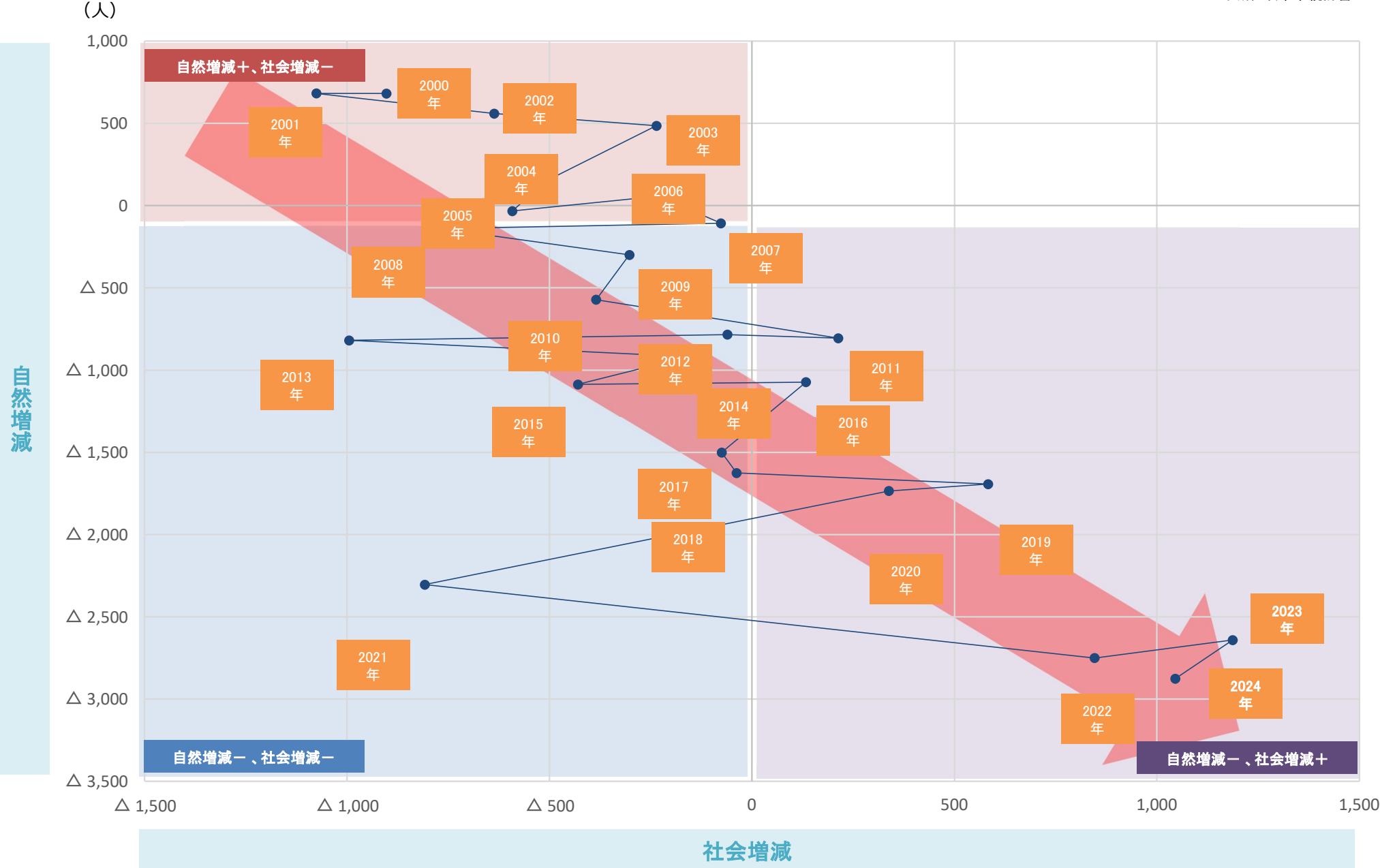
- ・ **自然動態**は、住民基本台帳に外国人人口が含まれた2014年以降※10年間（2014年と2024年比較）で、
出生者数は846人減少（3,212人→2,366人）し、**死亡者数は1,112人増加**（4,130人→5,242人）。
自然増減は1,958人減少（△918人→△2,876人）。



⑦社会増減と自然増減（岐阜市） - 散布図 -

近年は自然増減がマイナスで社会増減がプラスの傾向。

出所：岐阜市統計書



※ 住民基本台帳の改正(2012.7)以降は外国人の人口を含む。

1 (4) 少子高齢化

・日本：出生率は低下を続け、世界全体にみても最下位に近いレベル

→ 1980年代まで先進諸国の中で最も低かった高齢化率は急速に上昇

2020年時点で世界で最も高い状況にあり、今後も上昇

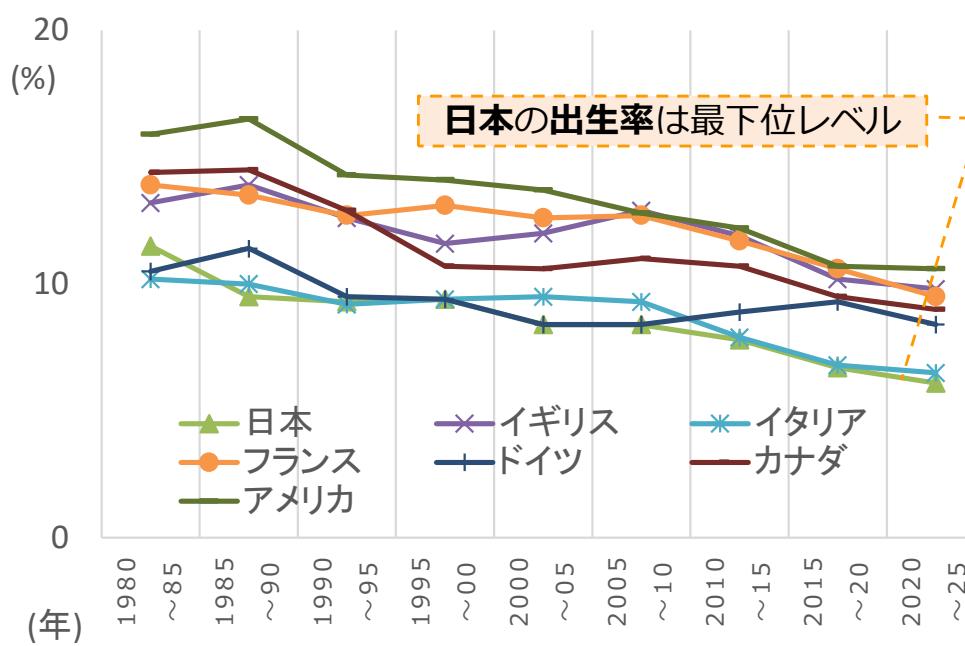
高齢世代を少ない現役世代が支える人口構造 = 逆ピラミッド型に近い構造

国内でも地域による差が大きく、その差は出生率に連関

・岐阜市：出生率、人口構造ともに全国平均に近い

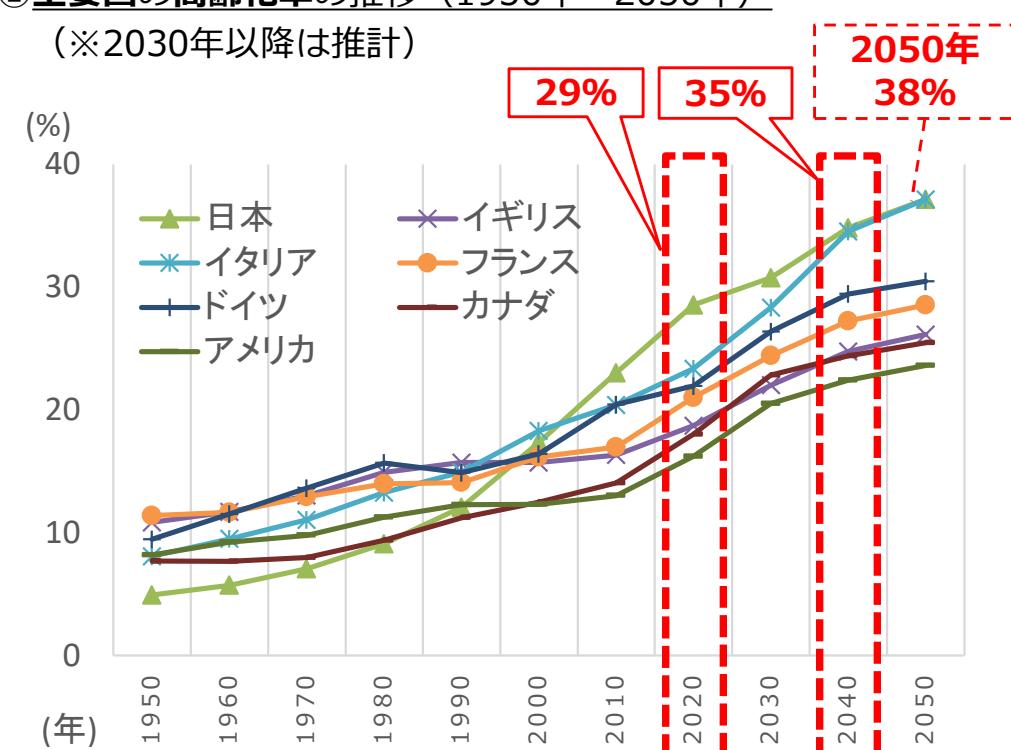
①主要国の出生率の推移（1980年～2025年）

（※2020年以降は推計）



②主要国の高齢化率の推移（1950年～2050年）

（※2030年以降は推計）

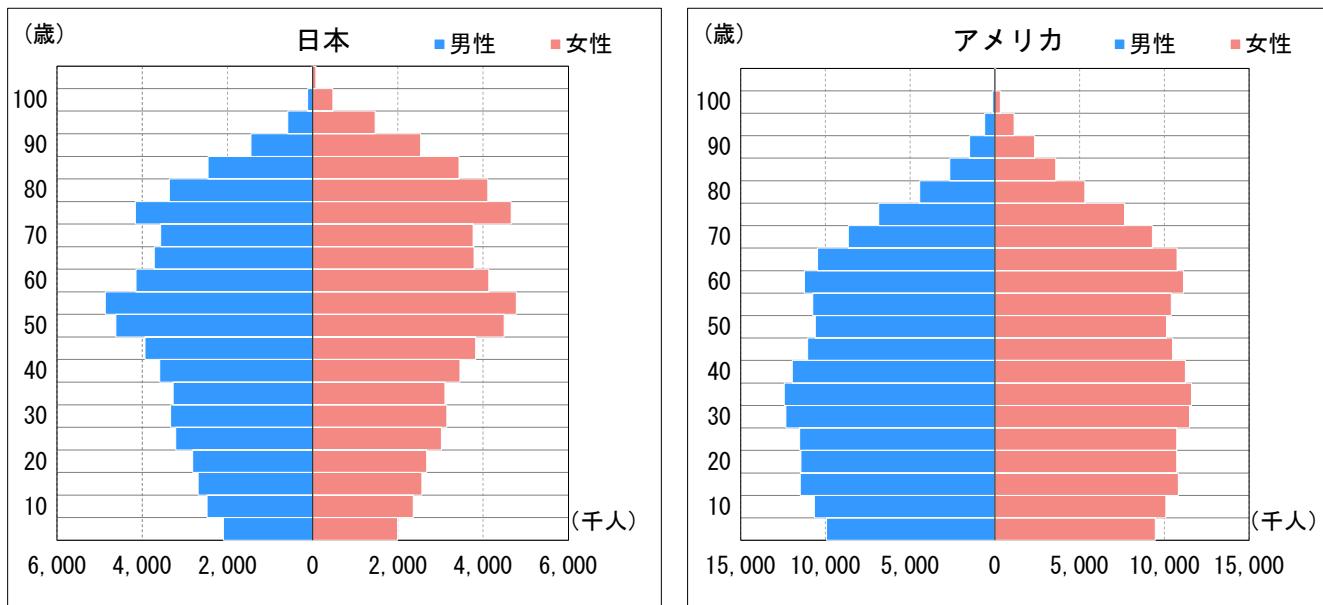


※ 出生率：人口千人に対する出生数の割合

（出所）世界の統計 2025（総務省）

（出所）2024年版 人口統計資料集（国立社会保障・人口問題研究所）

③日本・アメリカの人口ピラミッド比較（2020年）



(出所) 世界の統計 2025 (総務省)

先進国の中で最も出生率が高く
高齢化率の低いアメリカとの
年齢階層別人口の比較

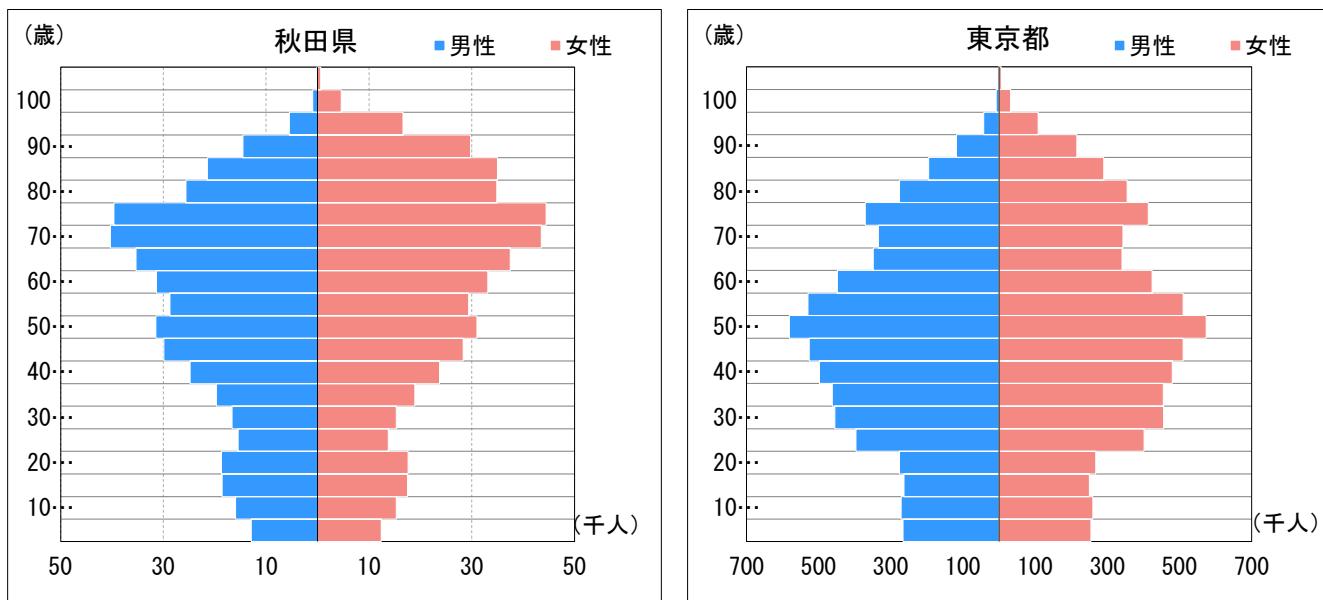
→ 日本は逆ピラミッド型に近く、
高齢世代を、少ない現役世代が
支える構造

少子高齢化の状況は国内でも地域差

↓
高齢化率の最も高い秋田県と最も低い
東京都では大きく人口構造が異なる

→ 岐阜市は全国平均に近い形

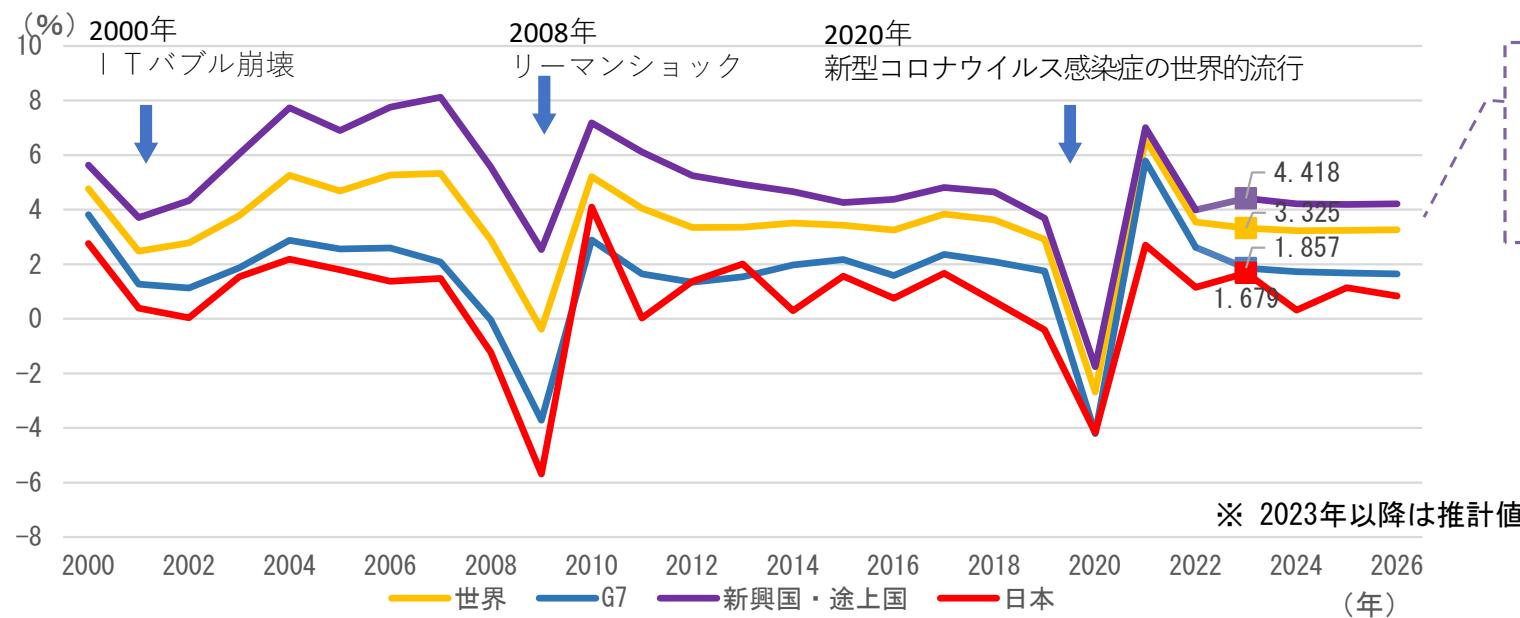
④秋田県・東京都・岐阜市の人口ピラミッド（2020年）比較



1 (5) 経済成長

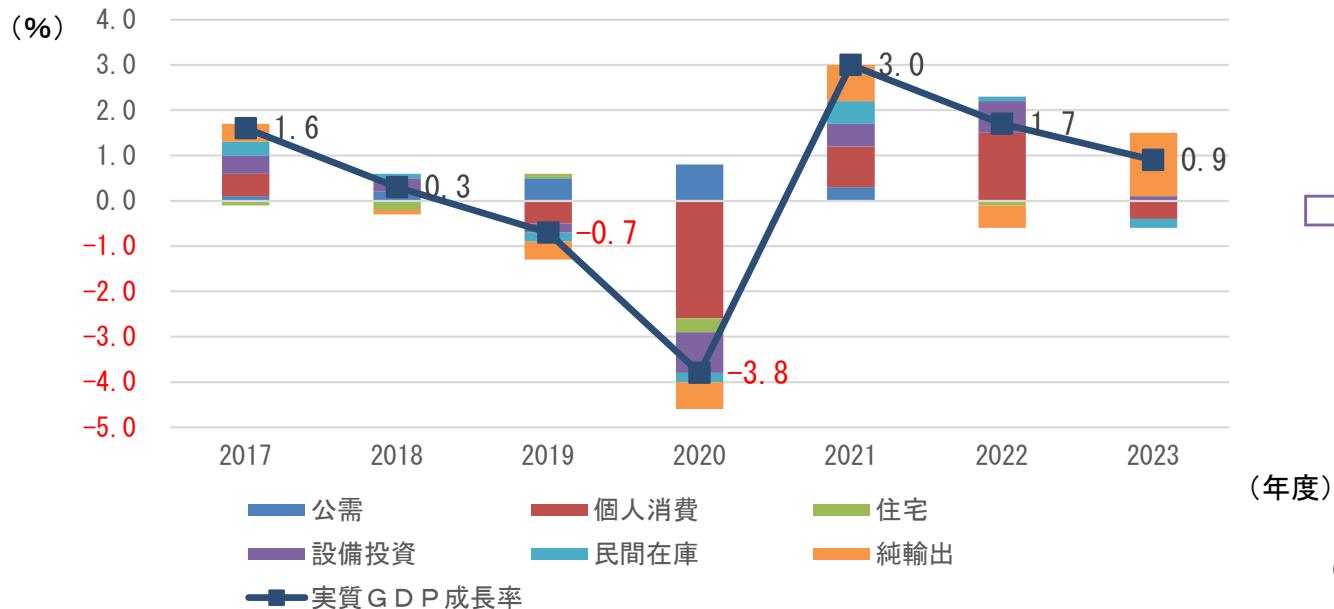
- ・**世界経済**：2020年のコロナショックによる急速な悪化から持ち直し
→ **世界全体で3%、G7で2%前後の実質GDP成長率を維持**
- ・**日本経済**：2020年のコロナショックから回復をしたものの、成長率は下落傾向
- ・**岐阜市経済**：第三次産業中心の産業構造
新型コロナウイルスによる、落ち込みはあったものの、回復傾向にある

①世界の実質GDP成長率の推移（2000年～2026年）



(出所) World Economic Outlook Database, October 2024 (IMF)

②日本の実質GDP成長率（年度別）の推移（2017年度～2023年度）

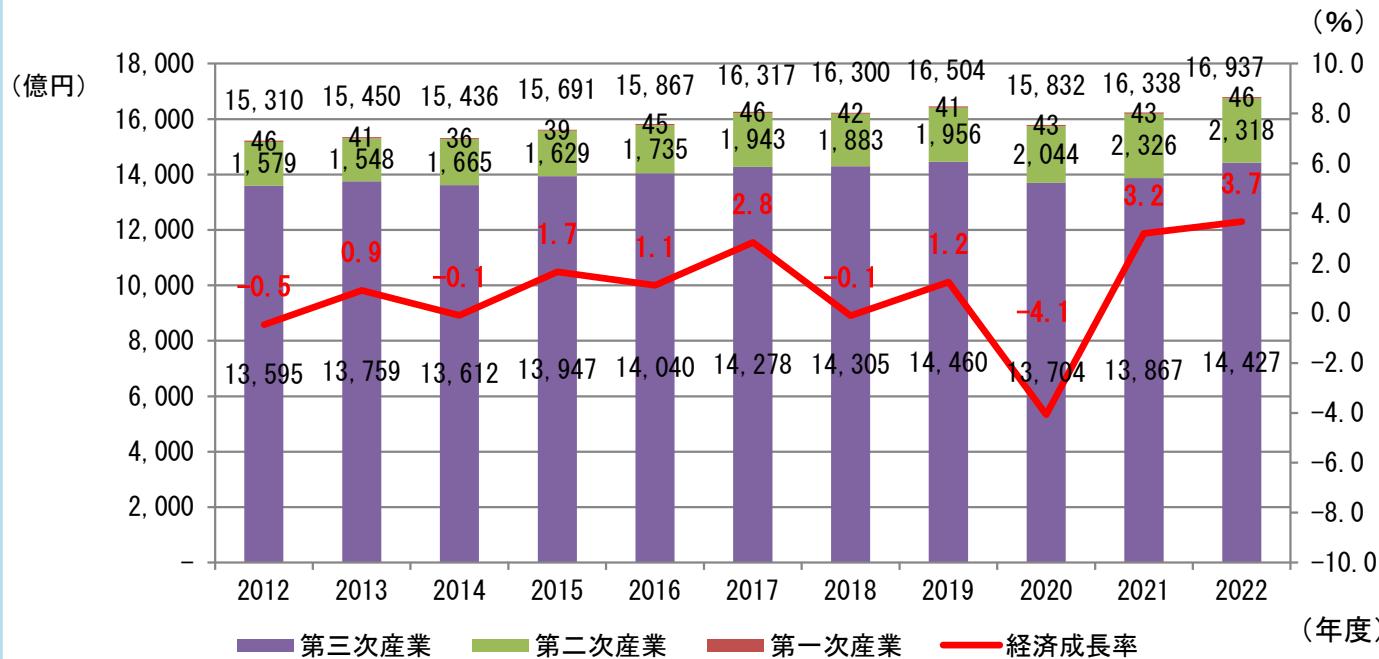


2020年のコロナショックから
回復をしたものの、成長率は下
落傾向

(年度)

(出所) 国民経済計算（GDP統計）（内閣府）

③岐阜市内総生産（年度別）の推移（2012年度～2022年度）



第三次産業中心の産業構造。
新型コロナウイルスによる、
落ち込みはあったものの、回復
傾向にある

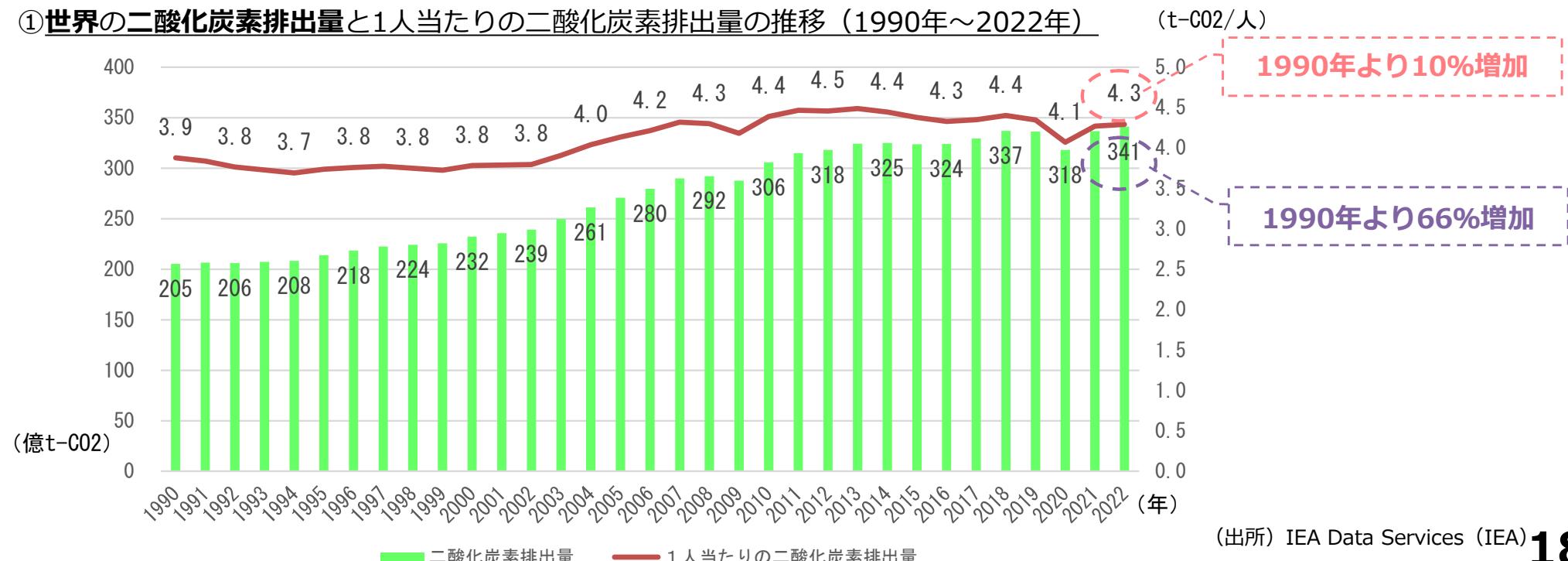
(出所) 市町村民経済計算（岐阜県）



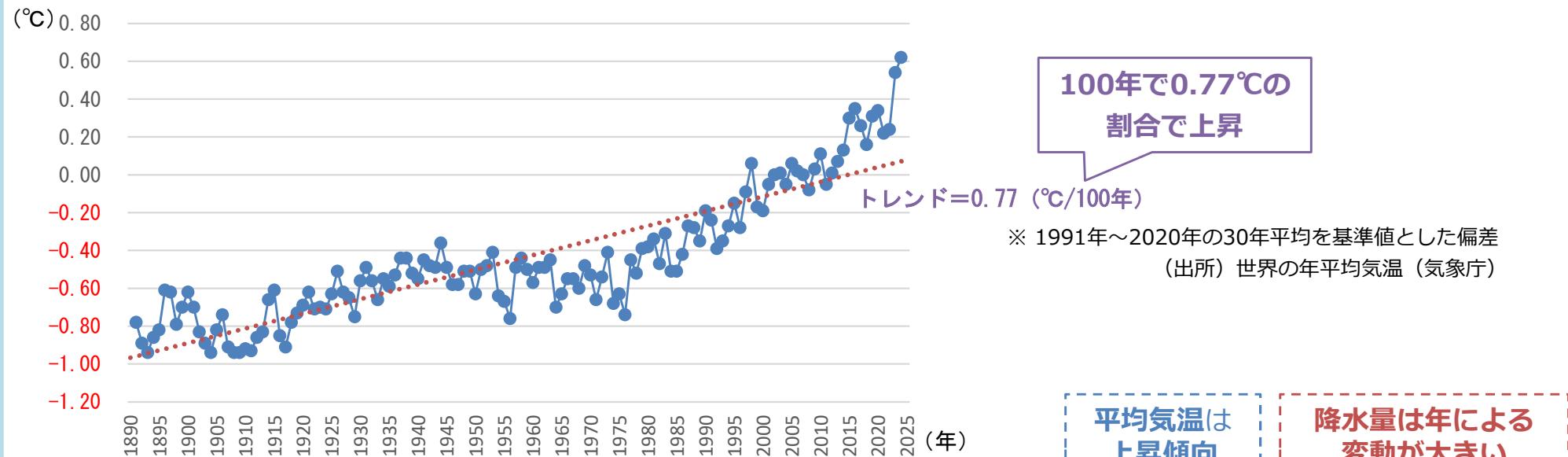
1 (6) 地球温暖化・気候変動

- ・世界全体の二酸化炭素排出量：年々増加 → 2022年時点で1990年比66%増加（341億t）
1人当たりの排出量も10%増（4.3t/人）
- ・世界の平均気温：変動を繰り返しながら上昇 → 長期的には100年あたり0.77°Cの割合で上昇
特に1990年半ば以降、高温となる年が多い
- ・岐阜市の二酸化炭素排出量：全体として減少傾向 ↔ 民生家庭部門（個人世帯の活動）が最も多い
運輸部門は減少傾向
- ・岐阜市の平均気温：上昇傾向 → 日最大降水量は年による変動が顕著

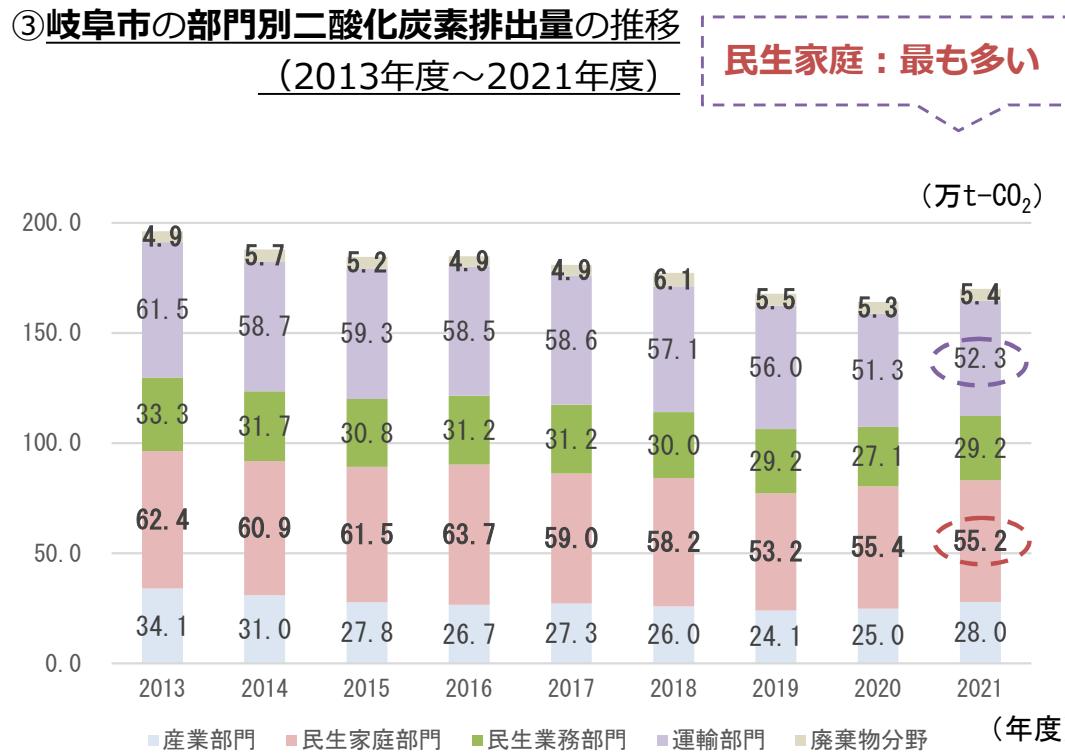
①世界の二酸化炭素排出量と1人当たりの二酸化炭素排出量の推移（1990年～2022年）



②世界の年平均気温偏差の推移（1891年～2024年）



③岐阜市の部門別二酸化炭素排出量の推移 (2013年度～2021年度)



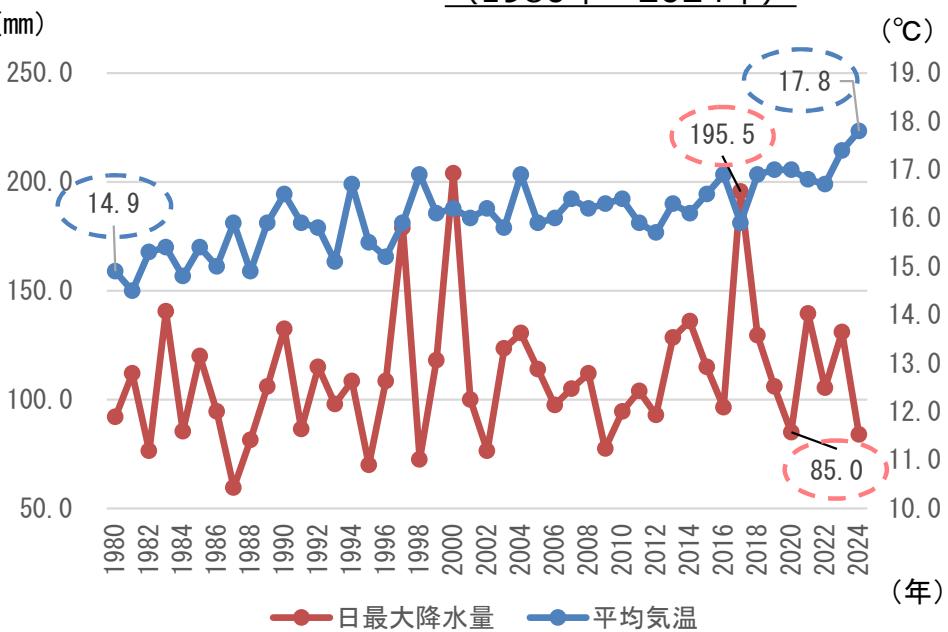
100年で0.77°Cの
割合で上昇

※ 1991年～2020年の30年平均を基準値とした偏差
(出所) 世界の年平均気温 (気象庁)

平均気温は
上昇傾向

降水量は年による
変動が大きい

④岐阜市の年平均気温・日最大降水量の推移 (1980年～2024年)

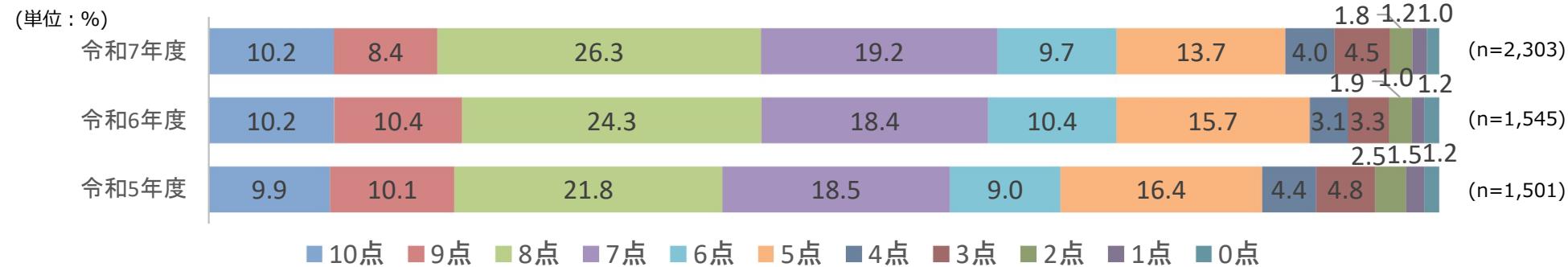


2 (1) 市民の幸福度（現在）

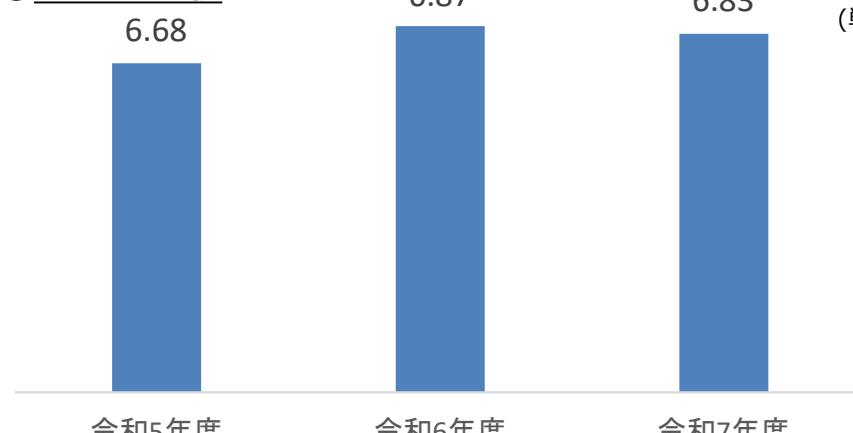
- ・現在の幸福度：6点以上の割合は上昇傾向。**69.3%**（令和5年度）⇒ **73.8%**（令和7年度）
- ・年齢階層別：6点以上の割合は**20歳未満（83.0%）**、**80歳以上（80.7%）**の順に高い。
- ・家族構成別：6点以上の割合は「**単身**」が最も低く（**62.1%**）、最も高い「**三世代家族**」（**79.3%**）とは**17.2ポイント**の差がある。
- ・職業別：6点以上の割合は**学生（86.1%）**、**正規雇用者（75.9%）**の順に高い。

Q 現在、あなたはどの程度幸せですか。「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

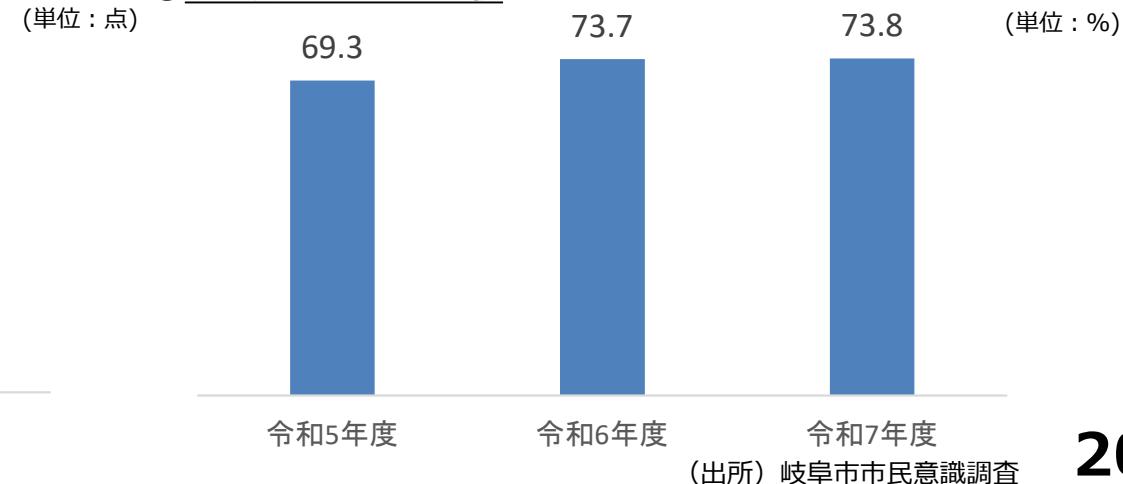
①過去の結果との比較



②平均点推移

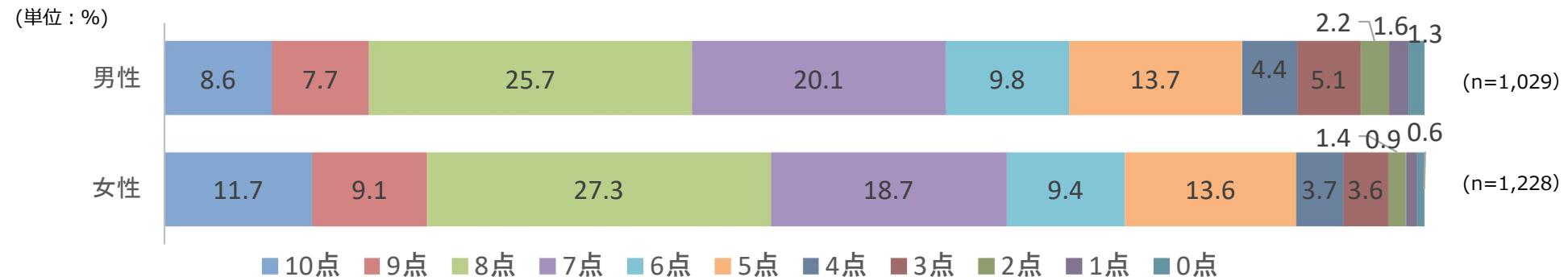


③6点以上の割合推移

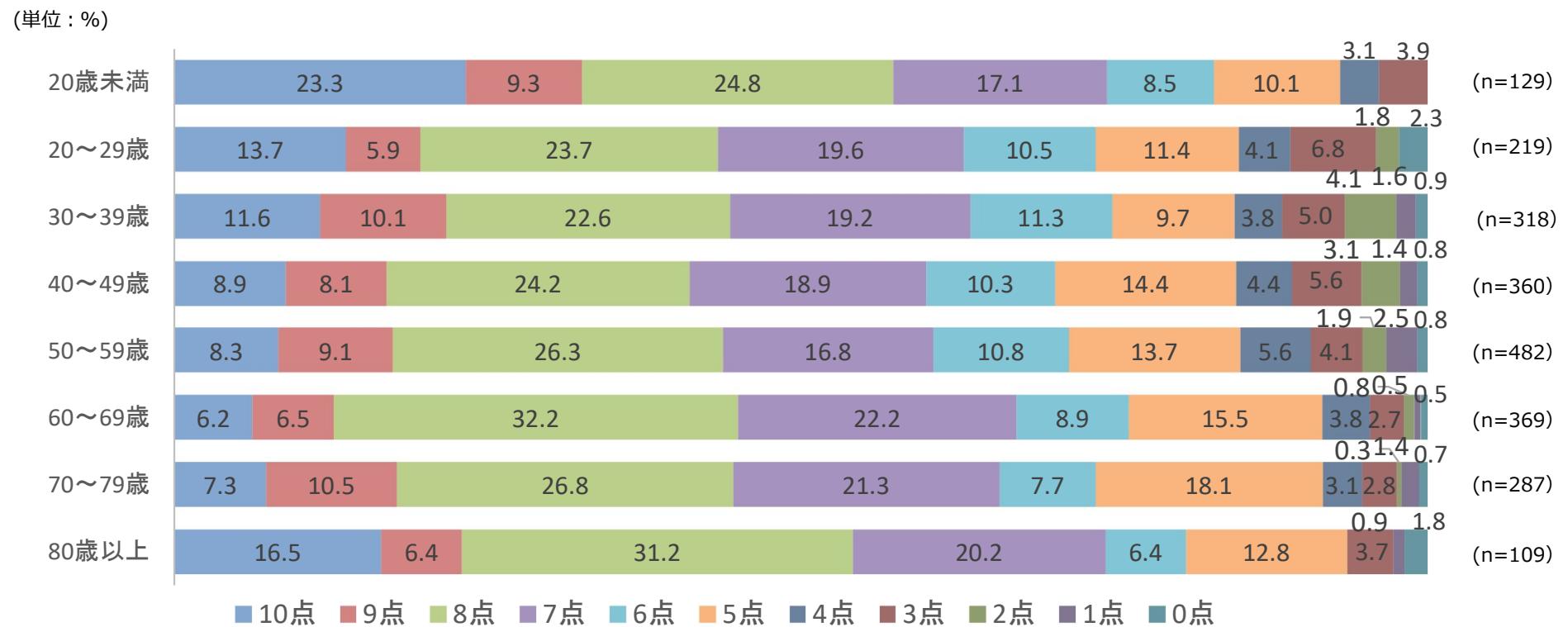


Q 現在、あなたはどの程度幸せですか。「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

④男女別構成とクロス集計 (n=2,257)



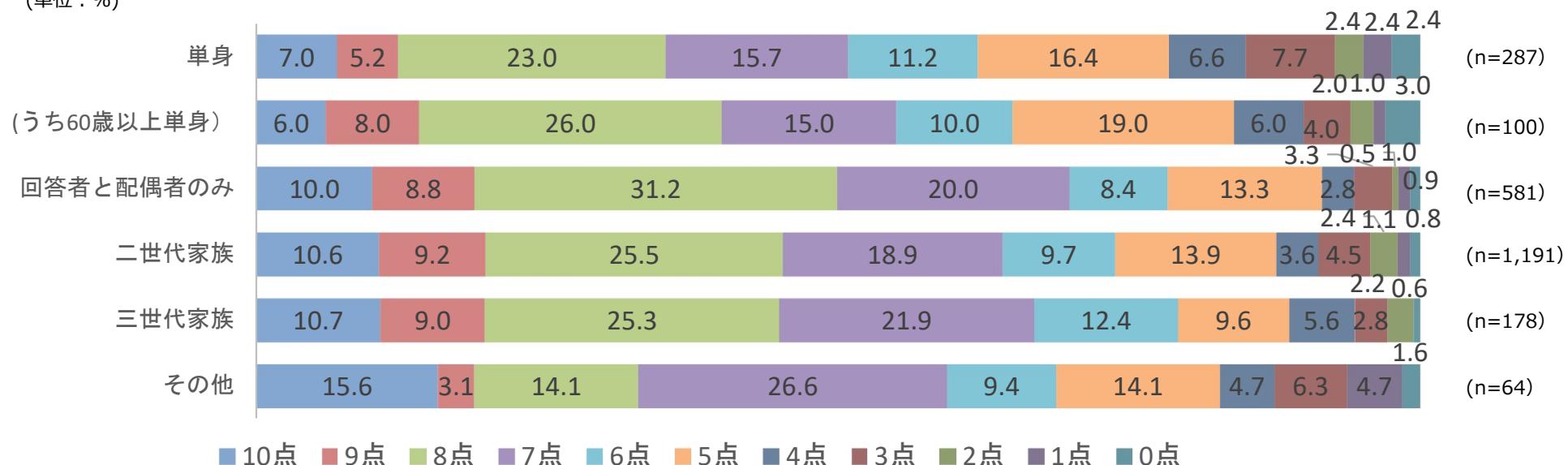
⑤年齢階層別構成とのクロス集計 (n=2,273)



Q 現在、あなたはどの程度幸せですか。「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

⑥家族構成とのクロス集計 (n=2,301)

(単位 : %)



⑦乳幼児、小学生、中学生、高齢者のいる世帯とのクロス集計 (n=1,479)

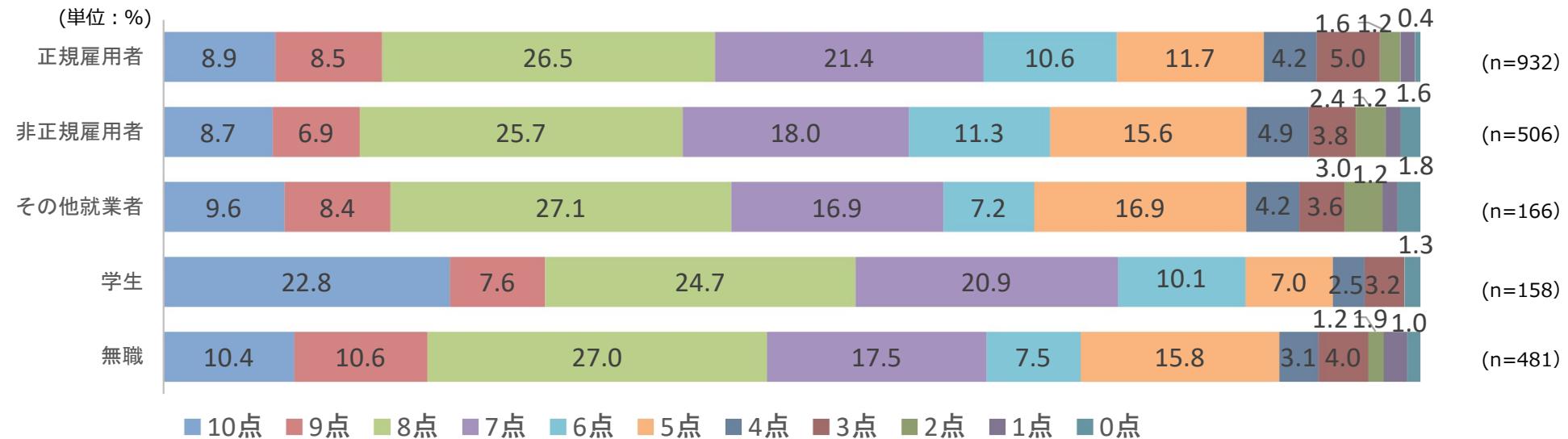
(単位 : %)



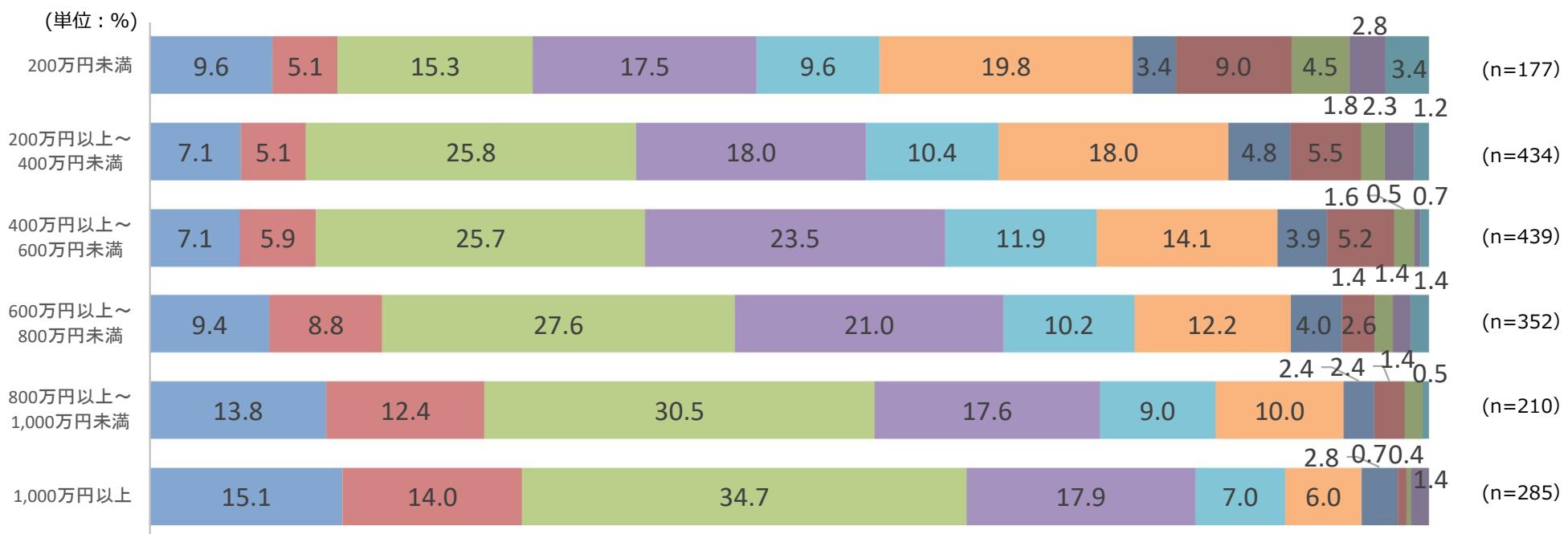
(出所) 岐阜市市民意識調査

Q 現在、あなたはどの程度幸せですか。「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

⑧職業別構成とのクロス集計 (n=2,243)



⑨世帯収入別構成とのクロス集計 (n=1,897)



(出所) 岐阜市市民意識調査

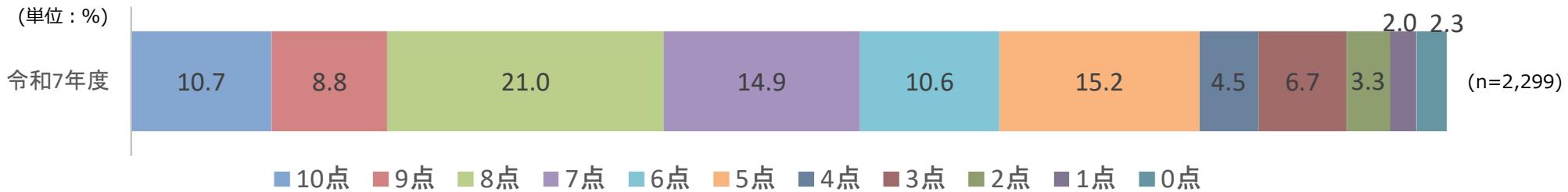
2 (1) 市民の幸福度（5年後）

- ・**5年後の幸福度：平均点は6.45点。6点以上の割合は66.0%。**
- ・**年齢階層別：6点以上の割合は20歳未満（83.8%）、30～39歳（73.6%）の順に高い。**
現在の幸福度とは違い、年齢階層の上昇につれて6点以上の割合は低くなる傾向。
- ・**家族構成別：6点以上の割合は「二世代家族」（68.0%）、「三世代家族」（66.9%）の順に高い。**
- ・**職業別：6点以上の割合は学生（82.4%）、正規雇用者（69.4%）の順に高い。**

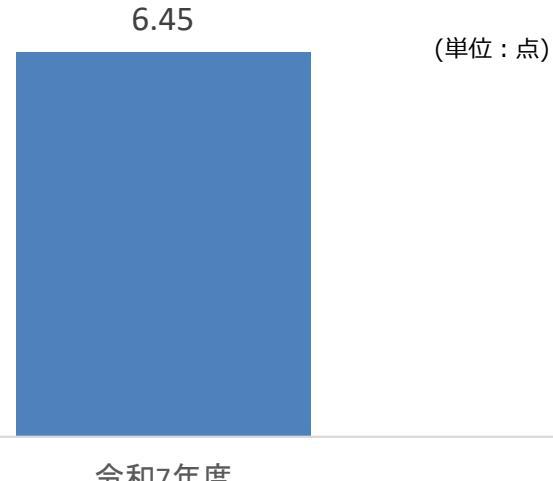
Q 今から5年後、あなたはどの程度幸せだと思いますか。

「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

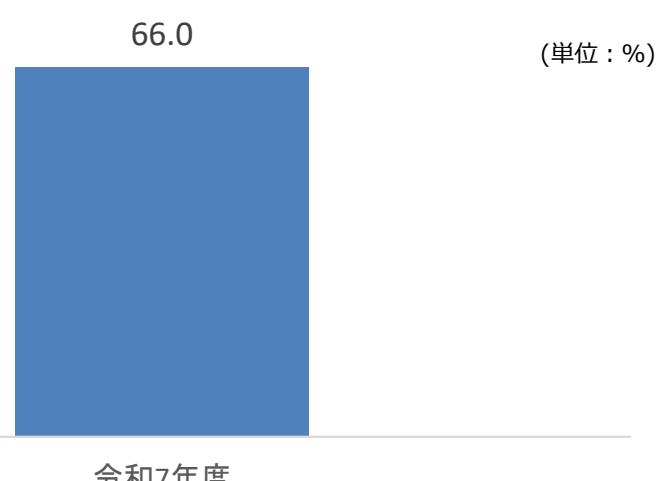
①結果



②平均点



③6点以上の割合



(出所) 岐阜市市民意識調査

Q 今から5年後、あなたはどの程度幸せだと思いますか。

「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

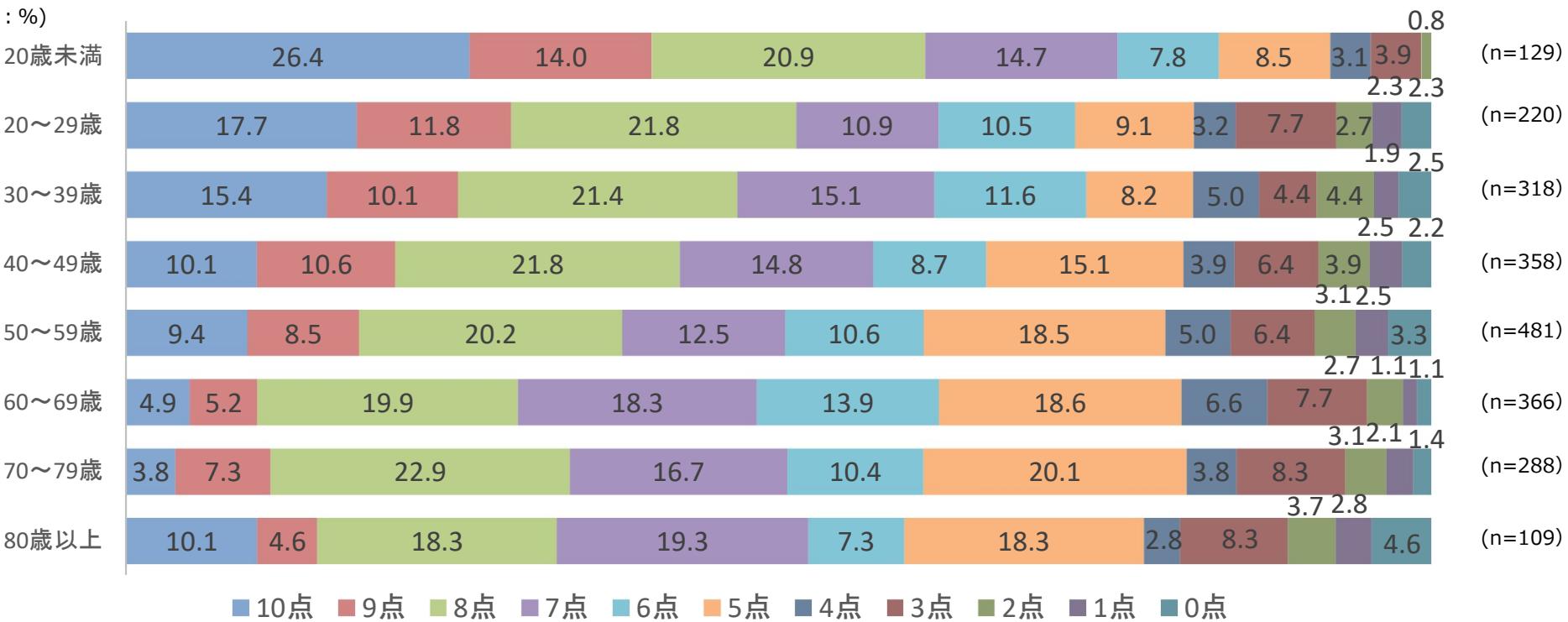
④男女別構成とクロス集計 (n=2,253)

(単位: %)



⑤年齢階層別構成とのクロス集計 (n=2,269)

(単位: %)

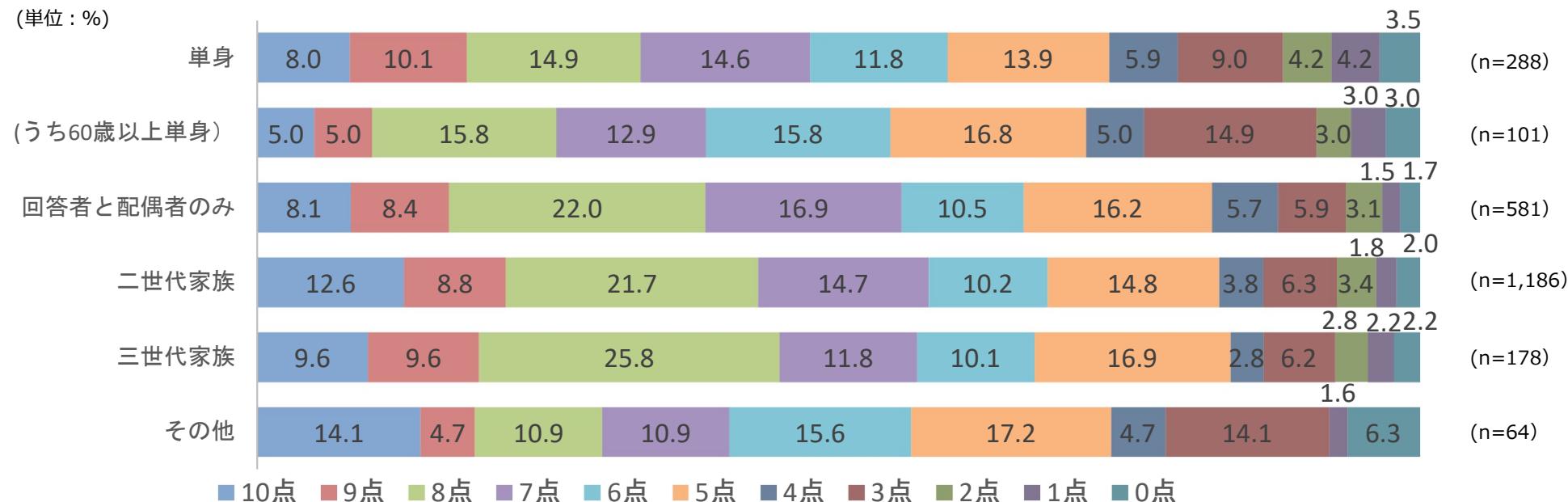


Q 今から5年後、あなたはどの程度幸せだと思いますか。

「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

⑥家族構成とのクロス集計 (n=2,297)

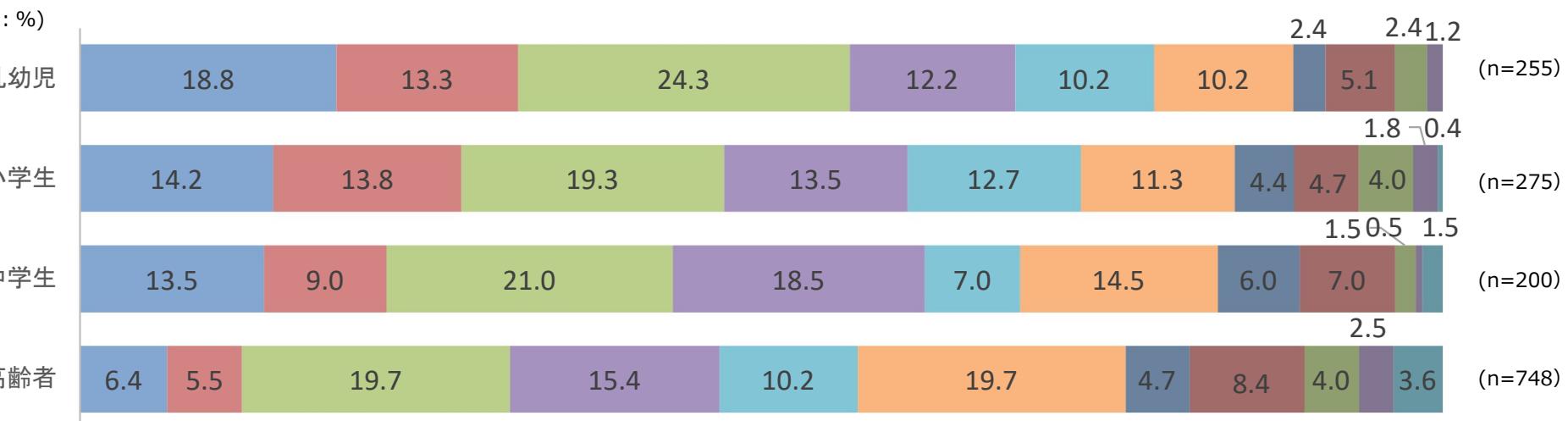
(単位: %)



■10点 ■9点 ■8点 ■7点 ■6点 ■5点 ■4点 ■3点 ■2点 ■1点 ■0点

⑦乳幼児、小学生、中学生、高齢者のいる世帯とのクロス集計 (n=1,478)

(単位: %)



■10点 ■9点 ■8点 ■7点 ■6点 ■5点 ■4点 ■3点 ■2点 ■1点 ■0点

(出所) 岐阜市市民意識調査

Q 今から5年後、あなたはどの程度幸せだと思いますか。

「とても幸せ」を10点、「とても不幸せ」を0点とすると、何点くらいになると思いますか。

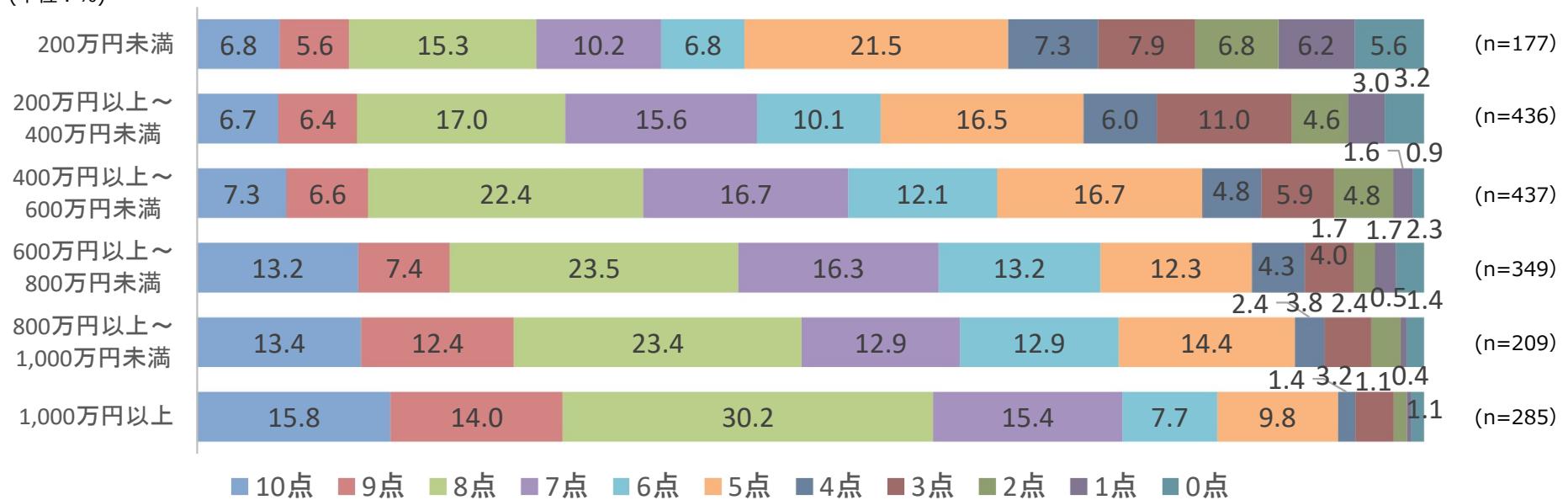
⑧職業別構成とのクロス集計 (n=2,239)

(単位: %)



⑨世帯収入別構成とのクロス集計 (n=1,893)

(単位: %)



2 (1) 岐阜市の魅力

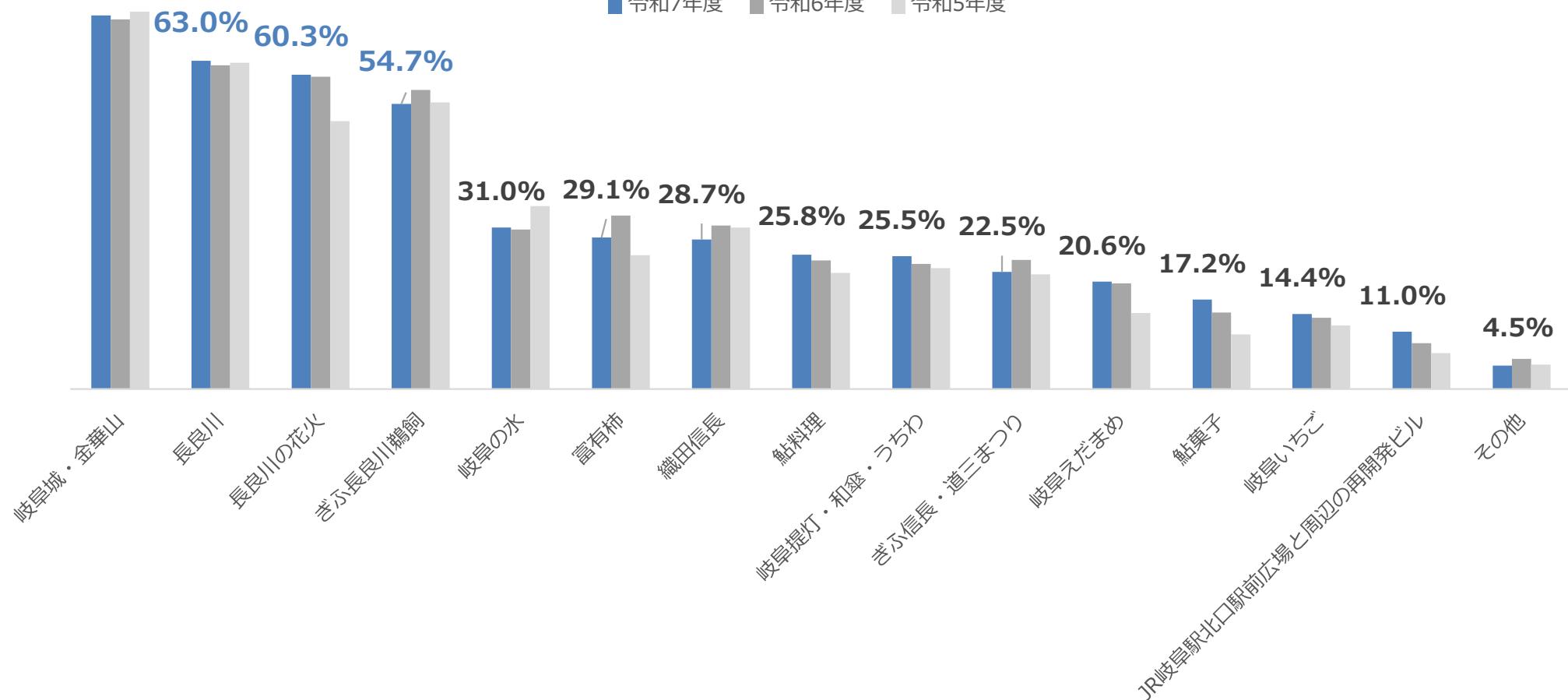
- 回答者の半数以上が「岐阜城・金華山」、「長良川」、「長良川の花火」、「ぎふ長良川鵜飼」を岐阜市の魅力として回答。

Q 岐阜市の魅力は何ですか。 (該当する番号すべてに○をつけてください。)

71.7%

※グラフ上の数字は令和7年度の数値

■ 令和7年度 ■ 令和6年度 ■ 令和5年度



(出所) 岐阜市市民意識調査

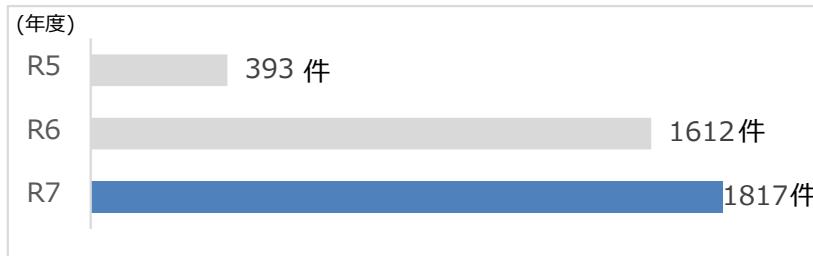
2 (2) 岐阜市のDX推進における主な取組み

市民サービスの向上

○行政手続きのオンライン化

- ・**1,817手続がオンラインで申請可能** (R7.4.1時点)
※オンラインによる申請・届出等が可能である手続数
※法律等によりオンライン化できない手続等を除く

オンライン化された手続件数 (岐阜市)



○AIチャットボット

- ・AIが、市民からの問合わせ内容を認識し、対話形式で応答する。
- ・利用人数：延べ**3,255人** / 月 (R6年度平均)
- ・質問数：延べ**11,855件** / 月 (R6年度平均)

○キャッシュレス決済

- ・二次元バーコード・クレジットカード・電子マネーを導入し、市民が市の窓口等の利用時に支払方法の選択肢を増やすとともに、職員の業務効率化を図る。

	導入箇所数	決済の種類	決済率	
R3	57	18	10.3%	※R4.3.31現在
R4	80	24	11.0%	※R5.3.31現在
R5	81	26	13.4%	※R6.3.31現在
R6	83	26	18.5%	※R7.3.31現在

※決済率は金額ベース

業務の生産性・効率性の向上、EBPM

○生成AI

- ・令和6年度に導入
- ・職員が、生成AIと共にながら、創造性を発揮することで、業務の高度化・効率化を図る
- ・生成AIの利活用ガイドライン作成
- ・利用人数：**436人** (R7.3.31現在)

○Business Intelligenceツール (BIツール)

- ・令和6年度に導入
- ・**住民情報や税・福祉情報**などの膨大なデータをグラフで可視化し、多様なデータを多面的に分析し、施策立案や見直しに活用できるツール
→人口・世帯、児童・生徒数、個人所得・固定資産・法人、福祉、国保・介護のデータ等

BIツールグラフ例



○コミュニケーションツール

- ・働き方改革を支えるデジタル環境整備として、コミュニケーションツール (Microsoft365) を全庁的に導入

2 (2) 岐阜市のDX推進における主な取組み

教育DX

第2次 岐阜市GIGAスクール推進計画（令和7年2月策定）

重点事業

- ・子ども主体の学びを生み出す授業のOS改革
- ・誰もが安心して学べる学校づくり
- ・教職員の働き方改革
- ・情報活用能力の育成

○授業支援ソフト（ロイロノート）

子ども自身の考えをカードに書き込み、共有・発表できるツールで、教職員と子ども間の双方向的な学びや、子ども同士の協働学習を促進する。

- ・小学校80% 中学校90%の子どもが毎日利用(R7.1現在)
- ・教職員・子どもの必要度：90%の教員・子どもが必要と回答 (R6.11現在)
- ・授業の理解度：90%の子どもが理解が深まったと回答 (R6.11現在)

○採点支援システムの導入

データに基づく個別最適な指導の実現及び授業改善並びに教員の負担軽減を図るために、テストの自動採点・集計機能を持つ採点支援システムを導入

- ・削減時間
▲5,974時間(学校平均▲272時間)※ R5.6～R6.3
▲10,102時間(学校平均▲459時間)※R6.6～R7.1

教職員評価

満足度：92.4%
時間削減：95.4%
ミス軽減：88.6%

○ゼロトラストネットワークの稼働

- ・校内のどこでも校務端末が使用可能なロケーションフリー環境を実現
- ・クラウド化による業務継続性の強化
- ・アクセス制御によるセキュリティ強化
- ・インシデント発生の早期検出・発生元早期特定・早期対応

○MacBookの導入（令和7年9月より順次）

- ・教職員1人1台、校務端末としてMacBookを貸与(1,849台)
- ・学習用端末として利用するiPadとの親和性がよく、教職員の校務を大きく支えられるツール
- ・一日中使えるバッテリー
- ・クリエイティブな作業の実現

○デジタル・シティズンシップ教育

[教職員]

児童生徒がデジタルの善き使い手となるよう、主体的にデジタル・シティズンシップ教育（以下、DC教育）の意識を醸成する。

[児童生徒]

DC教育の考え方を理解し、行動に移すとともに、仲間や家族と情報共有して、よりよいデジタル活用をする。

[保護者]

DC教育の考え方を理解し、子どものデジタル機器のよりよい使い方について、子どもの実態に応じて家庭で話し合う。

地域DX

タブレット端末の運用や地区別DX訪問サポートの実施により効果的、効率的な自治会連絡協議会・連合会活動の推進

○タブレット端末の運用

- ・令和5年11月下旬より自治会連絡協議会でのタブレット運用開始。理事会・定例会の開催通知及び資料を送付し、ペーパーレス化を推進。

○地区別DX訪問サポート

- ・令和5年12月から「地区別DX講座」を順次開催。
令和6年度より講座形式だけでなく個別支援も含めた「地区別DX訪問サポート」を開始し、地域の要望に応じたサポートを実施。
- ・内容は主に無料版LINEWORKSの自治会連合会及び各種団体の役員等への導入。