

## はじめに

我が国における急速な高齢化は社会状況の変化に大きな影響を及ぼしており、誰もが安心して暮らすことができる社会を実現するために、市民本位の地域づくりシステムの構築が求められています。平成 26 年 6 月には介護保険法の改正が行われ、急性期から在宅医療・介護までの一連のサービスを地域において総合的に確保することで、地域における適切な提供体制を実現し、住み慣れた地域での継続的な生活を推進することとなりました。

本市においても高齢化率は平成 26 年に 26%を超えており、平成 37 年には 30%を超えると想定されていることから、できる限り自立して、元気で楽しく、安心して暮らすために「健康寿命の延伸」をめざしていく必要性が高まっています。本計画では、基本理念である「高齢者の一人ひとりが生きがいを持ち、地域で安心して暮らせる社会の創造」の実現に向けて、第 5 期で開始した地域包括ケアシステム構築のための方向性を継承しつつ、認知症対策、在宅医療と介護の連携、高齢者の生活を支援するサービスの基盤整備、地域ネットワークづくりの推進などを、引き続き市民の皆様との協働により全力で取り組んでまいります。市民の皆様におかれましては、より一層のご理解とご協力をお願いいたします。

最後に、本計画の策定にあたり、貴重なご意見、ご提案をいただきました岐阜市高齢者福祉計画推進委員会の皆様および市民の皆様のご協力に心からお礼申し上げます。

平成 27 年 3 月

岐阜市長 細江 茂光



# 目 次

## 第 1 部 計画策定の趣旨・基本理念等

第 1 節 計画策定の趣旨……………	2	2 高齢者の孤立防止対策……………	16
(1) 計画の位置づけ……………	2	(1) ひとり暮らし高齢者等への 見守りサービスの充実……………	16
(2) 本市における他の計画との関係……………	3	(2) 岐阜市と岐阜市社会福祉協議会が 協働して推進する地域福祉の取組……………	17
(3) 計画期間……………	4	3 在宅医療と介護の連携推進……………	18
(4) 計画作成のための体制整備……………	4	(1) 在宅医療と介護の連携推進事業……………	20
(5) 計画を策定するにあたって考慮した点 ……………	4	4 生活支援・介護予防サービスの 基盤整備の推進……………	21
第 2 節 基本理念……………	6	(1) 生活支援サービスの推進……………	22
第 3 節 基本目標……………	7	(2) 介護予防サービスの推進……………	24
1 一人ひとりが自立して 暮らすために……………	7	5 高齢者の住まいの安定的な確保 ……………	26
2 いつまでも元気で楽しく 暮らすために……………	7	第 6 節 計画の基本指標……………	27
3 毎日を安心して暮らすために……………	7	1 老人福祉法および介護保険法の 適用年齢と計画対象人口……………	27
第 4 節 地域包括ケアシステムの構築 ……………	8	2 人口推計……………	28
(1) 地域包括ケアシステムとは……………	8	3 平成 29 年度の推計値……………	29
(2) 地域包括ケアシステムを進めていくため の課題と第 6 期計画における方向性……………	9	(1) 要支援・要介護認定者数……………	29
第 5 節 重点課題……………	10	第 7 節 計画の体系……………	30
1 認知症対策……………	11	第 8 節 日常生活圏域の設定……………	34
(1) 認知症対策の充実・強化……………	14	1 老人福祉圏域……………	34
(2) 認知症サポーターの養成……………	15	2 介護保険における日常生活圏域 ……………	34
(3) 認知症疾患医療センターとの連携……………	15		
(4) 認知症サポート医等との連携……………	15		

## 第2部 ニーズ等

### 第1章 高齢者の生活状況 36

第1節 高齢者人口および世帯の状況 36	5 世帯人員 42
1 人口の推移 36	(1) 平均世帯人員 42
2 人口ピラミッド 37	(2) 世帯人員別世帯数 43
3 高齢化率 38	第2節 住宅の状況 44
4 世帯の推移 39	第3節 就業の状況 46
(1) 一般世帯と高齢者のいる世帯 39	1 業種別就業者数 46
(2) 全国および岐阜県平均からみた 高齢者のいる世帯 39	2 高齢者の就業率 47
(3) 高齢者夫婦世帯 41	3 前期高齢者の就業率の推移 48
(4) 高齢者単身世帯 41	

### 第2章 ニーズの把握等 49

第1節 高齢者等実態調査の概要 49	5 これからの生活 65
(1) 高齢者等実態調査 49	
第2節 介護保険サービス 51	第3節 介護保険サービス以外 66
1 認定調査と要介護認定 51	1 健康意識 66
(1) 認定調査 51	(1) 健康について心がけていること 66
(2) 要介護認定 52	(2) 健康について知りたいこと 67
2 居宅サービス 53	2 市に力を入れてほしい 介護予防事業 68
(1) サービスの利用状況 53	3 家族介護援助サービスの 利用状況と利用意向 69
(2) 居宅サービスの利用率 54	4 外出時の移動手段 70
(3) 居宅サービスの満足度 55	5 災害時に避難行動要支援者 (要援護者)を支援するために 必要なこと 71
(4) 本人の身体的・精神的変化 55	6 高齢者虐待 72
(5) 定額サービスについて 56	(1) 虐待の自覚 72
3 介護負担について 59	(2) 虐待事例 73
(1) 介護負担感の変化 59	(3) 虐待事例への対処 75
(2) 介護するうえで困っていること 60	
4 利用者負担と介護保険料 61	
(1) 利用者負担額 61	
(2) 介護サービスの水準と保険料について 63	

## 第3部 老人福祉計画

### 第1節 自立支援サービスの推進… 78

#### 1 見守りサービスの充実… 78

- (1) 安否確認サービス事業… 79
- (2) 配食サービス事業… 79
- (3) 愛の一声運動… 80
- (4) 緊急通報体制支援事業… 80
- (5) 高齢者見守りネットワーク事業… 81
- (6) 友愛チーム・ふれあい訪問事業… 81

#### 2 在宅生活の支援… 82

- (1) 支え合い活動実践者養成事業… 82
- (2) 福祉器具給付事業… 83
- (3) 社会的弱者サポートネットワーク… 83
- (4) 高齢者虐待の防止… 84
- (5) 高齢者の孤立の防止… 84
- (6) 日常生活自立支援事業… 84
- (7) 高齢者助け合い生活サポート事業… 85

#### 3 高齢者の住まい… 86

- (1) 入居サービス… 86
- (2) 入所サービス… 89
- (3) 高齢者対応住宅… 90

#### 4 相談事業と情報提供… 92

- (1) 相談窓口… 92
- (2) 地域包括支援センター・  
居宅介護支援事業者… 92
- (3) 情報提供… 92
- (4) 暮らしのガイド… 92
- (5) 高齢者の住まいに対する情報提供… 93

### 第2節 生きがいづくりと地域活動の推進 … 94

#### 1 就労の支援… 94

- (1) 定年延長への要望… 94
- (2) シルバー人材センター… 94
- (3) シニアワークプログラム地域事業  
(シルバー人材センター)… 95
- (4) 高齢者・障がい者職業相談… 95

#### 2 スポーツ活動の推進… 96

- (1) 高齢者体育大会… 96
- (2) 高齢者スポーツ教室… 97

- (3) 高齢者スポーツ活動促進事業… 97

#### 3 生きがい活動の促進… 98

- (1) 老人クラブの育成・支援… 98
- (2) 敬老事業… 99
- (3) ラジオ体操で健康づくり事業… 99
- (4) 老人健康農園事業… 99
- (5) シルバーカードの交付… 100
- (6) 高齢者おでかけバスカードの交付… 100
- (7) 保険外はり、きゅう、マッサージ  
施術費助成… 101
- (8) 外国人等高齢者福祉金支給… 101
- (9) 高齢者大学事業… 101

#### 4 交流・地域活動の推進… 102

- (1) ふれあいいいきサロン… 102
- (2) 高齢者利用施設… 104
- (3) 高齢者ふれあい入浴事業… 104
- (4) 三世代交流促進事業… 105
- (5) 老人福祉大会… 105
- (6) ボランティア・NPO… 106
- (7) 岐阜市と岐阜市社会福祉協議会が協働  
して推進する地域福祉の取組… 109

### 第3節 ひとにやさしいまちづくり 110

#### 1 福祉のまちづくり… 110

#### 2 公共交通機関、道路等… 111

- (1) 駅周辺・公共交通機関… 111
- (2) 歩行空間… 111
- (3) 道路・歩道… 111

#### 3 公共的建築物… 112

- (1) 公共的建築物… 112
- (2) 市の建築物… 112
- (3) 駐車場… 112

#### 4 公園、水辺空間等オープンスペース … 113

#### 5 防災・防犯対策… 113

- (1) 避難行動要支援者対策事業… 113
- (2) 地域ぐるみの支援… 113
- (3) 高齢者に配慮した防犯・防災知識の  
普及・啓発… 113

(4) 防犯・交通安全の推進に関する施策  
..... 114

(5) 木造住宅耐震診断事業 ..... 114

## 第4部 介護保険事業計画

### 第1章 高齢者を取り巻く状況等 ..... 116

第1節 岐阜市の高齢者を取り巻く  
状況と今後について ..... 116

1 要支援・要介護認定者 ..... 116

(1) 要支援・要介護認定者数の推移 ..... 116

(2) 年齢階級別要支援・要介護認定者 ..... 117

(3) 要支援・要介護認定者の家族構成 ..... 118

2 要支援・要介護認定者の介護期間  
..... 119

3 介護が必要となった主な原因 ..... 119

4 認知症状と徘徊 ..... 120

5 サービス利用後の身体的・精神的変化  
..... 120

6 主な介護者 ..... 121

7 主な介護者の年齢 ..... 122

8 主な介護者の健康状態 ..... 123

9 主な介護者の要支援・要介護認定  
..... 124

### 第2節 日常生活圏域の状態 ..... 125

1 日常生活圏域の概要 ..... 125

2 介護サービス提供施設 ..... 126

3 日常生活圏域別関連施設 ..... 127

### 第2章 介護保険事業の状況 ..... 128

#### 第1節 介護保険サービスの種類と受給者 ..... 128

1 サービスの種類 ..... 128

2 サービス受給者の状況 ..... 129

#### 第2節 居宅サービスの充実・推進 ..... 130

#### 第3節 居宅サービス ..... 131

1 訪問系サービス ..... 131

(1) 訪問介護 ..... 131

(2) 定期巡回・随時対応型訪問介護看護  
..... 133

(3) 夜間対応型訪問介護 ..... 135

(4) 訪問入浴介護 ..... 136

(5) 訪問看護 ..... 138

(6) 訪問リハビリテーション ..... 140

(7) 居宅療養管理指導 ..... 142

2 通所・短期入所サービス ..... 144

(1) 通所介護 ..... 144

(2) 地域密着型通所介護 ..... 146

(3) 通所リハビリテーション ..... 147

(4) 認知症対応型通所介護 ..... 149

(5) 通所サービスのまとめ ..... 151

(6) 小規模多機能型居宅介護・  
看護小規模多機能型居宅介護 ..... 152

(7) 短期入所 ..... 154

3 その他の居宅サービス ..... 157

(1) 福祉用具貸与 ..... 157

(2) 特定福祉用具販売 ..... 159

(3) 住宅改修費の支給 ..... 160

#### 第4節 居宅介護支援・介護予防支援 ..... 161

第5節 入居・入所サービス……………	163	(4) 包括的・継続的ケアマネジメント支援業務……………	207
1 入居サービス……………	163	(5) 地域包括支援センター運営事業の実績……………	208
(1) 特定施設入居者生活介護・地域密着型特定施設入居者生活介護……………	163	5 地域包括支援センターの充実・強化……………	210
(2) 認知症対応型共同生活介護（グループホーム）……………	166	(1) 地域包括支援センター運営事業の課題……………	210
2 入所サービス……………	169	(2) 地域包括支援センター運営事業の充実・強化……………	211
(1) 介護老人福祉施設（特別養護老人ホーム）・地域密着型介護老人福祉施設……………	169	6 任意事業……………	213
(2) 介護老人保健施設……………	172	(1) 介護サービス情報の公表……………	213
(3) 介護療養型医療施設……………	175	(2) 介護給付等費用適正化事業……………	214
第6節 サービス充足状況……………	178	(3) 家族介護支援事業……………	214
1 サービス提供事業所の充足状況……………	178	(4) 介護相談員派遣等事業……………	215
(1) 居宅サービス……………	178	(5) 成年後見制度利用支援事業……………	215
(2) 入居・入所サービス……………	182	第9節 第5期介護保険事業計画の評価……………	216
第7節 施設の整備目標……………	186	第10節 介護保険給付費と保険料……………	222
1 サービス提供施設の整備目標……………	186	1 介護保険給付費……………	222
(1) 入居・入所サービス……………	186	2 第5期介護保険料基準月額と比較……………	223
第8節 地域支援事業……………	188	3 介護保険事業費の見込み……………	224
1 地域支援事業の構成……………	188	(1) 介護サービス・介護予防サービス給付費……………	224
2 介護予防・日常生活支援総合事業（平成25年度～）……………	189	(2) 地域支援事業費……………	226
(1) 介護予防・日常生活支援総合事業の状況……………	190	(3) 介護保険事業費……………	226
(2) 一次予防事業……………	192	4 第1号被保険者の保険料……………	227
3 介護予防・日常生活支援総合事業の充実・強化……………	193	(1) 介護保険の財源……………	227
(1) 現状と方向性……………	193	(2) 第1号被保険者の保険料……………	227
(2) 介護予防・日常生活支援総合事業の充実・強化（平成28年度～）……………	195	(3) 所得段階別保険料……………	229
(3) 介護予防・日常生活支援総合事業の目標値（平成28年度～）……………	199	第11節 公平・公正な制度の運営とサービスの向上……………	230
4 包括的支援事業の実施……………	205	(1) 介護保険サービス提供事業者への指導等……………	230
(1) 地域包括支援センターの役割……………	206	(2) 要介護認定における公平性の確保……………	230
(2) 介護予防ケアマネジメント業務……………	207	(3) 地域ケア会議の推進……………	230
(3) 総合相談支援および権利擁護業務……………	207	(4) 適切な介護サービス計画の作成……………	231
		(5) 相談体制の整備……………	231

- (6) 介護サービスの質の向上 …… 231
- (7) サービス提供事業者との連携強化 …… 231

- (8) 身体拘束の禁止 …… 232
- (9) 保険料収納率 …… 232

## 第5部 資料

---

- (1) 岐阜市高齢者福祉計画策定経緯 …… 234
- (2) 岐阜市高齢者福祉計画推進委員会規則  
…………… 235

- (3) 岐阜市高齢者福祉計画推進委員会  
委員名簿 …… 237
- (4) 用語解説 …… 238