

令和2年度入札契約制度について

岐阜市では、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」（平成13年2月施行）や「公共工事の品質確保の促進に関する法律」（平成17年4月施行）などの関係法令に基づき、「公正な競争の促進」、「公共工事等の品質の確保」、「優良業者の育成」、「不良不適格業者の排除」、「談合等不正行為の防止」の諸課題に対処するため、毎年度入札契約制度の検証を行い、それぞれ必要な制度見直しを実施してきました。

令和2年度は、4月から「岐阜市公契約条例」が制定され、地域の安全・安心の維持に貢献する事業者の活用及び育成を継続しつつ、入札契約制度における競争性・透明性・公正性の確保及び労働者の労働環境のための対策を市と事業者の責務として定め、それにより市及び事業者が一体となって公契約に関する制度の適正な運用を図っていくこととし、制度の必要な見直しを行いました。

建設工事

- 1 一般競争入札
- 2 **総合評価落札方式（技術提案書の提出方法の見直し）**
- 3 **低入札価格調査制度等（労働環境の確認）**
- 4 予定価格の公表
- 5 建設工事に配置する技術者の取扱い
 - (1) 建設工事に配置する技術者の要件緩和
 - (2) **余裕期間制度の実施（拡大）**
 - (3) **配置予定技術者に係る取扱いについて**
- 6 その他
 - (1) 前払金制度
 - (2) 工事費内訳書の提出
 - (3) **建設業者の社会保険等未加入対策（対策強化）**
 - (4) **主観的事項審査項目（審査項目の見直し）**

委託業務

- 7 委託業務の品質確保
 - (1) **低入札価格調査制度等（労働環境の確認）**
 - (2) 最低制限価格制度
 - (3) その他
 - ア 前払金制度
 - イ 予定価格等の公表
 - ウ **発注見通しの公表（追加）**

※ **太字**は見直しを行った事項

建設工事

1 一般競争入札（継続）

競争性・透明性の高い一般競争入札を適切に活用するとともに、地域に貢献する建設業者の育成を図ります。

- (1) 「土木一式工事」「舗装工事」については、設計金額3,000万円以上で実施します。
- (2) その他の工種は、設計金額1,500万円以上で実施します。

2 総合評価落札方式【技術提案書の提出方法の見直し】

公共工事の品質を確保するため、総合評価落札方式を適切に活用します。

- (1) 一般競争入札のみを対象とします。
- (2) 設計金額1億円以上については、原則すべてを対象とします。
方式は、標準型又は簡易型を原則としますが、技術的工夫の余地が小さい場合は、特別簡易型で実施します。
- (3) 設計金額1億円未満については、下記のとおり特別簡易型で実施^{※1}します。
 - ① 5,000万円以上については、原則すべてを対象として特別簡易型で実施します。
 - ② 2,500万円以上5,000万円未満については、技術者の経験等を特に必要とする場合は特別簡易型で実施することがあります。
- (4) 落札者決定までに要する期間の短縮のため、事務の効率化を図ると共に、工種別の評価項目・配点のパターン化等を引き続き検討します。
また、令和元年度から自己審査方式（チェックシート方式）を導入している技術提案書について、**チェックシートの電子データによる提出ができるように見直し**、さらなる手続きの迅速化及び提出書類の簡素化による入札参加者の負担軽減を図ります。
- (5) 地域貢献について継続して評価に対応していきます。

※1 ただし、技術的工夫の余地が大きい場合は簡易型で実施

3 低入札価格調査制度等【労働環境の確認】

地域の建設業を巡る厳しい状況が続く中で、建設業が地域の雇用を確保し、地域産業の中核として持続的に発展できるよう、適正価格での契約の推進が求められており、適正な施工を確保するとともに、ダンピング受注を防止するため、低入札価格調査制度及び最低制限価格制度を適切に運用しています。

岐阜市公契約条例の制定に伴い、令和2年7月1日より低入札価格調査を経て契約を締結した事業者に対して労働環境の確認を行うこととし、さらなる対策の強化を行います。

(1) 低入札価格調査制度

調査基準

I 対象金額

- 1 予定価格 5,000 万円以上

II 対象工事及び基準

1 調査基準価格

- (1) 土木系 5 工事〔土木一式、とび・土工・コンクリート（解体工事を除く。）、舗装、塗装及び造園〕並びに鋼構造物並びに土木経費で積算する電気・機械器具設置工事（以下「土木系 5 工事等」という。）

（直接工事費×97%+共通仮設費×90%+現場管理費×90%+一般管理費×55%）×1.1 ※2

- (2) 土木系 5 工事等以外の工事

（直接工事費×9/10×97%+共通仮設費×90%+（直接工事費×1/10+現場管理費）×90%+一般管理費×55%）×1.1 ※2

※2 ただし、予定価格の 7.5/10~9.2/10 の範囲内

2 調査内容

- ①その価格により入札した理由
- ②契約対象工事の実施場所付近における手持工事の状況
- ③契約対象工事に関連する手持工事の状況
- ④契約対象工事の実施場所と入札者の事業所、倉庫等との関連等の地理的条件
- ⑤手持資材の状況
- ⑥資材購入先及び資材購入先との関係
- ⑦手持機械数の状況
- ⑧労務者の具体的供給の見通し
- ⑨下請契約の予定者名簿
- ⑩配置予定技術者
- ⑪過去に施工した公共性のある工事名、発注者及び工事成績
- ⑫経営状況
- ⑬建設業法違反の有無、賃金不払の状況、下請代金の支払遅延状況等の信用状態
- ⑭安全衛生管理体制（安全衛生教育等）
- ⑮安全衛生管理体制（点検計画）
- ⑯安全衛生管理体制（仮設設置計画）
- ⑰安全衛生管理体制（交通誘導員計画）
- ⑱上記のほか、必要な事項
- ⑲誓約書

3 専任技術者の追加

低入札価格調査を経て契約を締結したときは、配置予定技術者を専任とするとともに、同等の資格等を有する技術者を専任として 1 人追加※3

※3 ただし、配置予定技術者等は現場代理人と兼任可

労働者の労働環境の確認

I 対象工事

低入札価格調査を経て契約締結となった工事全て

II 対象範囲

契約締結をした事業者及び下請負者等が存在する場合は当該下請負者等を含む労働者の労働環境

III 確認方法

契約締結後、すみやかに事業者から労働環境報告書の提出を求め、この確認を行う。

※令和2年7月1日以降に発注する案件から適用

失格判断基準

I 対象金額

予定価格 5,000 万円以上の全工事

ただし、予定価格が1億円以上の総合評価落札方式の標準型を採用する場合は対象としない。

II 対象工事及び基準（失格判断基準）

1 土木系5工事等

直接工事費×97%+共通仮設費×90%+現場管理費×90%+
一般管理費×20% ※4

2 土木系5工事等以外の工事

直接工事費×9/10×97%+共通仮設費×90%+（直接工事費×1/10+
現場管理費）×90%×0.8+一般管理費×20% ※4

※4 ただし、入札書比較価格の7.5/10~9.2/10の範囲内

(2) 最低制限価格制度

I 対象金額

- 1 予定価格 130 万円以上 5,000 万円未満

II 対象工事及び基準（最低制限価格）

1 土木系5工事等

(直接工事費×97%+共通仮設費×90%+現場管理費×90%+
一般管理費×55%) ×1.1 ※5

2 土木系5工事等以外の工事

(直接工事費×9/10×97%+共通仮設費×90%+（直接工事費×
1/10+現場管理費）×90%+一般管理費×55%) ×1.1 ※5

※5 ただし、予定価格の7.5/10~9.2/10の範囲内

(3) 調査基準価格等の事後公表

入札手続きにおける透明性を確保するため、低入札価格調査制度における調査基準価格及び失格判断基準、並びに最低制限価格制度における最低制限価格について、事後公表します。

4 予定価格の公表（継続）

建設業者の技術力や経営力による適正な競争入札を実施するとともに、入札手続きにおける透明性を確保するため、予定価格を公表しています。

(1) 「建築一式工事」「電気工事」「管工事」を除く工種については、総合評価落札方式で実施する5,000万円以上の案件を事後公表としています。

(2) 上記以外の工事を事前公表としています。

令和2年度も引き続き入札不調の発生状況や落札率などを注視しつつ、上記のと通りの運用とします。

5 建設工事に配置する技術者の取扱い

建設業者の人材不足等により入札不調が依然として発生している中、人材を有効に活用し、公共工事の適正かつ円滑な施工を確保するため、次の取り組みを行います。

(1) 建設工事に配置する技術者の要件緩和（継続）

工事現場への専任を要する主任技術者や常駐が義務づけられている現場代理人について、下表の要件を満たしたときは、その専任又は常駐義務を緩和します。

	要件
主任技術者	次の要件をすべて満たす工事の兼務を認めます。(原則2件まで) ・岐阜市(上下水道事業部及び市民病院を含む)発注の工事 ・一体性や連続性が認められる工事又は工事間の相互調整を有する工事 ・工事現場の相互距離が10km程度の工事
現場代理人	各々の要件を満たす場合は常駐義務を緩和します。 ① 一体性や連続性が認められる工事又は工事間の相互調整を有する工事かつ工事現場の相互距離が10km程度の工事(原則2件までとし、岐阜市(上下水道事業部及び市民病院を含む)発注の工事に限る。) ② 次の要件をすべて満たす2件の工事 ・岐阜市(上下水道事業部及び市民病院を含む)発注の工事 ・請負金額の合計が3,500万円未満である ・直近2年の工事成績評定点平均が70点以上 ③ 工事現場の運営等に支障がないと判断できる工事

(2) 余裕期間制度の実施【一般競争入札以外への拡大】

受注者の円滑な工事施工に資するため、受注者が建設資材の調達や労働力の確保等を計画的に行えるよう、建設工事に係る一般競争入札において余裕期間制度を実施しています。

ア 余裕期間制度

発注者が工事着手日を指定し、実工期の30%かつ4か月を超えない範囲で契約締結日から工事着手日の前日までを余裕期間として設定する制度

イ 対象工事

- ・一般競争入札に付され、入札公告で余裕期間があらかじめ設定された工事
- ・当該年度内での全体工期を確保できる工事^{※6}

ウ 技術者の配置

余裕期間中、現場代理人、主任技術者又は監理技術者の配置は不要

※6 あらかじめ債務負担行為を設定するなどして発注する、複数年度の工事を含む

建設工事に係る一般競争入札において、余裕期間制度を引き続き実施し、令和2年度は**一般競争入札以外の入札についても拡大していく**こととします。

(3) 配置予定技術者に係る取扱いについて

建設工事に係る一般競争入札において落札候補となった業者は、開札後から事後審査資料提出までの間に、他の工事の落札などにより配置予定の技術者が配置できなくなった場合には、速やかに辞退届を提出することとします。

なお、これにより、市は当該業者に対して入札参加資格停止などの不利益な取り扱いはしないこととします。

6 その他

(1) 前払金制度（継続）

ア 対象金額

設計金額500万円以上

イ 限度額

請負金額の4割以内 ^{※7}

※7 所定の要件を満たした場合、請負金額の10分の2以内、かつ既に支払った前払金との合計金額の10分の6以内で中間前払金を請求することができる

(2) 工事費内訳書の提出（継続）

予定価格130万円超の建設工事の入札の際に工事費内訳書の提出を求めます。

なお、以下の場合は、入札を原則無効とします。

- ・入札書に内訳書が添付されていない場合
- ・入札業者の「所在地」「商号又は名称」「代表者職氏名」に誤記がある場合
- ・「工事名」「工事場所」に誤記がある場合
- ・入札金額と内訳書の総額に著しい相違がある場合 等

(3) 建設業者の社会保険等未加入対策【対策強化】

ア 対策内容

- ① 社会保険等未加入建設業者^{※8}の入札参加を認めません。
- ② **社会保険等未加入建設業者との下請(二次以下の下請け含む^{※9})契約を禁止します。**
- ③ すべての建設工事において、違反して未加入業者と下請契約した元請業者に対して、岐阜市競争入札参加資格停止措置要領に基づく措置等を講じます。

※8 「社会保険等未加入建設業者」とは、以下に定める届出の義務を履行していない建設業者を指し、当該届出の義務がない者を除く

- ・健康保険法（大正11年法律第70号）第48条の規定による届出の義務
- ・厚生年金保険法（昭和29年法律第115号）第27条の規定による届出の義務
- ・雇用保険法（昭和49年法律第116号）第7条の規定による届出の義務

※9 ただし、**二次下請以下の未加入業者との契約禁止については令和2年7月1日以降に発注する案件からになります。**

(4) 主観的事項審査項目【審査項目の見直し】

「少子化対策又は女性活躍推進」の評価項目について、企業の取り組みをさらに図るため、主観点数の加点項目を次のとおりとします。

なお、項目の名称についても、これに合わせて「**共育・女性活躍推進**」とします。

①少子化対策又は女性活躍推進していると労働局長の認定を受けている	⇒ 15点加点
②少子化対策又は女性活躍推進に係る計画の策定及び労働局への届け出の義務のないものが、策定・届出している	⇒ 5点加点
③ 市認定事業「共育企業」または「女性活躍推進」に登録する	⇒ 各3点加点
・③については、令和3年度発注工事から上記条件を適用します。	
・①②③の合計は最大15点加点とします。	
※令和3年4月1日時点で作成する名簿から適用	

委託業務

7 委託業務の品質確保

(1) 低入札価格調査制度等【労働環境の確認】

委託業務において、ダンピング受注を防止し、適正履行及び業務の品質確保を図る目的で、低入札価格調査制度を導入し、「建設工事に係る委託業務^{※10}」については、令和元年度に調査基準価格を県の基準レベルまで引き上げを行いました。

また、「建設工事に係る委託業務」以外の委託業務(以下、その他委託業務という。)においても、平成30年度より失格判断基準を導入し、調査基準価格等の算定式を見直しました。

令和2年度も引き続き、同様の基準で低入札価格調査制度を継続します。

加えて、岐阜市公契約条例の制定に伴い、**令和2年7月1日より低入札価格調査を経て契約を締結した事業者に対して労働環境の確認を行う**こととし、さらなる対策の強化を行います。

※10 「建設工事に係る委託業務」とは、測量業務、建築コンサルタント業務、建設コンサルタント業務、地質調査業務、補償コンサルタント業務及び工事監理業務を指します。

低入札価格調査

(1) 対象金額等

予定価格 500 万円以上の委託業務

(2) 調査内容

- ①入札金額に至った積算の根拠
- ②仕様書の誤解又は積算落ちの有無
- ③市設計金額とかい離している項目の考え方又は根拠
- ④材料調達に関する事
- ⑤工法、特殊技術等業務履行管理に関する事
- ⑥前各号に掲げるもののほか、必要な事項

(3) 調査基準価格

①建設工事に係る委託業務

別表1に掲げる費用の合計額×1.1

ただし、予定価格の6/10～8/10の範囲内

(測量調査業務は6/10～8.2/10、地質調査業務は2/3～8.5/10)

②その他委託業務

業務原価×80%×1.1

ただし、予定価格の6/10～7/10の範囲内

業務原価などの費用の積算内訳が明確でないものは予定価格×0.6

労働者の労働環境の確認

I 対象工事

低入札価格調査を経て契約締結となった委託業務全て

II 対象範囲

契約締結をした事業者及び下請負者等が存在する場合は当該下請負者等を含む労働者の労働環境

III 確認方法

契約締結後、すみやかに事業者から労働環境報告書の提出を求め、この確認を行う。

※令和2年7月1日以降に発注する案件から適用

失格判断基準

(1) 対象金額等

予定価格 500 万円以上の委託業務

(2) 失格判断基準

①建設工事に係る委託業務

別表2に掲げる費用の合計額

ただし、入札書比較価格の6/10～8/10の範囲内

(測量調査業務は6/10～8.2/10、地質調査業務は2/3～8.5/10)

②その他委託業務

業務原価×80%×0.9 (調査基準価格(税抜)×0.9)

ただし、入札書比較価格の5/10～6.3/10の範囲内

業務原価などの費用の積算内訳が明確でないものは入札書比較価格×0.5

★業務原価★

業務実施において必要となる、人件費や物品費、現場の管理費などの直接的費用のことで、企業の維持費や利益などの一般管理費を除いたもの

【別表1】

業務区分	①	②	③	④
測量業務	直接測量費の額	測量調査費の額	諸経費の額に10分の4.8を乗じて得た額	—
建築コンサルタント業務	直接人件費の額	特別経費の額	技術料等経費の額に10分の6を乗じて得た額	諸経費の額に10分の6を乗じて得た額
建設コンサルタント業務	直接人件費の額	直接経費の額	その他原価の額に10分の9を乗じて得た額	一般管理費等の額に10分の4.8を乗じて得た額
地質調査業務	直接調査費の額	間接調査費の額に10分の9を乗じて得た額	解析等調査業務費の額に10分の8を乗じて得た額	諸経費の額に10分の4.8を乗じて得た額
補償コンサルタント業務	人件費の額	直接経費の額	その他原価の額に10分の9を乗じて得た額	一般管理費等の額に10分の4.5を乗じて得た額

※工事監理業務は、建築コンサルタント業務の算定式を用いる。

【別表2】

業務区分	①	②	③	④
測量業務	直接測量費の額	測量調査費の額	諸経費の額に10分の2.8を乗じて得た額	—
建築コンサルタント業務	直接人件費の額	特別経費の額	技術料等経費の額に10分の5を乗じて得た額	諸経費の額に10分の4.5を乗じて得た額
建設コンサルタント業務	直接人件費の額	直接経費の額	その他原価の額に10分の9を乗じて得た額	一般管理費等の額に10分の2.5を乗じて得た額
地質調査業務	直接調査費の額	間接調査費の額に10分の9を乗じて得た額	解析等調査業務費の額に10分の7を乗じて得た額	諸経費の額に10分の2.8を乗じて得た額
補償コンサルタント業務	人件費の額	直接経費の額	その他原価の額に10分の9を乗じて得た額	一般管理費等の額に10分の2を乗じて得た額

※工事監理業務は、建築コンサルタント業務の算定式を用いる。

(2) 最低制限価格制度（継続）

予定価格 500 万円未満の委託業務の入札において、ダンピング防止の対策のため、最低制限価格制度を導入しています。

令和2年度も引き続き同様の基準で最低制限価格制度を実施します。

(1) 対象金額等

予定価格 250 万円以上 500 万円未満のすべての委託業務

(2) 最低制限価格

業務原価×80%×0.9×1.1

ただし、予定価格の5/10～6.3/10の範囲内

業務原価などの費用の積算内訳が明確でないものは予定価格×0.5

(3) その他

ア 前払金制度（継続）

- ① 対象 建設工事に係る委託業務のうち設計金額 300 万円以上の案件
- ② 限度額 請負金額の3割以内

イ 予定価格等の公表（継続）

建設工事に係る委託業務において、入札手続きにおける透明性を確保するため、予定価格、低入札価格調査制度における調査基準価格及び失格判断基準、並びに最低制限価格について事後公表します。

ウ 発注見通しの公表【追加】

現在、予定価格 250 万円を超える公共工事について、発注見通しの公表を行っておりますが、令和2年度から、予定価格が 100 万円を超える建設工事に係る委託業務についても、原則四半期ごとに事前公表するものとします。